

P L A N

CIVILNO - VOJNE SARADNJE U SLUČAJU ODGOVORA NA TERORISTIČKE NAPADE I SANIRANJE NJIHOVIH POSLJEDICA

1. UVOD

Terorističke organizacije ili grupe, shodno međunarodnom određenju terorizma, usmjeravaju svoje destruktivne aktivnosti na civilne ciljeve u svrhu nanošenja gubitaka, izazivanja straha i nesigurnosti kod civilnog stanovništva radi davanja poruka vladama o važnosti ispunjavanja njihovih radikalnih ciljeva iz političkih, vjerskih ili sličnih društvenih ubjeđenja.

Terorizam je krivično djelo i ne može se opravdati ni u kakvim okolnostima. Prilikom napada teroristi najčešće biraju objekte od vitalnog značaja za civilno stanovništvo, kao i mjesta masovnijeg okupljanja. Vlade, stoga, moraju posvetiti naročitu pažnju izgradnji kapaciteta i uspostavi standardnih operativnih procedura za potpunu zaštitu civilnog stanovništva od terorističkih napada kao i saniranja posljedica od terorističkih napada.

Ovim planom utvrđuje se način ostvarivanja civilno - vojne saradnje u slučaju odgovora na terorističke napade i saniranje posljedica terorističkih napada, odnosno: organizacija i način prioritetnog djelovanja nadležnih civilnih institucija i organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta i organa uprave Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od posljedica terorističkih napada, kao i podrška Oružanih snaga Bosne i Hercegovine civilnim strukturama u odgovoru na teroristička djelovanja i saniranje posljedica terorističkih napada.

Civilni odgovor i vojna podrška podrazumijevaju konstituciju vodeće agencije za provođenje određenih mjera odgovora i njene uloge, odgovornosti i kapacitete.

Planom se utvrđuju i uloga, odgovornost i kapaciteti Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, te precizira kojim mjerama, kada i u kom obimu se Oružane snage Bosne i Hercegovine uključuju u akcije odgovora i saniranja posljedica terorističkih napada.

2. NORMATIVNO- PRAVNA OSNOVA PLANA

Međunarodni propisi

- a) Globalna strategija Ujedinjenih nacija za borbu protiv terorizma (Rezolucija GS UN br: 1137 iz 2001. godine) i Akcioni plan Ujedinjenih nacija za borbu protiv terorizma (od 8. septembra 2006.godine);
- b) Strategija Evropske unije za borbu protiv terorizma;
- c) Konvencije Ujedinjenih nacija u području borbe protiv terorizma¹;

¹ Kako je navedeno u Strategiji BiH za borbu protiv terorizma (2006-2009)

- d) Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija o borbi protiv terorizma²;
- e) Konvencije Vijeća Evrope o borbi protiv terorizma posebno Konvencija Vijeća Evrope o sprječavanju terorizma (Varšava 2005)³;

Propisi u Bosni i Hercegovini

- a) Krivični zakoni i zakoni o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine⁴;
- b) Zakon o implementaciji konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništenju⁵;
- c) Strategija Bosne i Hercegovine za borbu protiv terorizma za period 2006. – 2009. godine, usvojena maja 2006. godine;
- d) Zakon o odbrani BiH⁶;
- e) Zakon o Obavještajno- sigurnosnoj agenciji BiH⁷;
- f) Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu⁸;
- g) Zakon o Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine⁹;
- h) Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Bosni i Hercegovini¹⁰;
- i) Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine¹¹;
- j) Zakon o civilnoj zaštiti u Republici Srpskoj¹².

3. SVRHA I CILJEVI PLANA

(općenito, definicije)

Svrha plana je uspostava efektivnog i efikasnog odgovora države Bosne i Hercegovine na terorističke prijetnje i posljedice terorističkih udara na civilne mete radi ostvarivanja radikalnih ciljeva terorističkih organizacija, grupa ili pojedinaca.

U vezi sa svrhom, **opći cilj plana** je dobrim planskim mjerama pokušati spriječiti ili minimizirati posljedice mogućih terorističkih udara (konvencionalnim ili nekonvencionalnim ubojitim sredstvima) povećanjem spremnosti institucija Bosne i

² Isto

³ Isto

⁴ Kazneni zakon BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 3/03, 32/03, 37/03, Zakon o kaznenom postupku BiH „Službeni glasnik BiH“, broj 3/03, 32/03, 36/03, Zakon o krivičnom postupku BDBiH „Službeni glasnik BDBiH“ broj 10/03, Krivični zakon BDBiH „Službeni glasnik BDBiH“ broj 10/03, Krivični zakon FBiH „Službene novine FBiH“ broj 36/03, Zakon o krivičnom postupku FBiH, „Službene novine FBiH“ broj 35/03 i 56/03, Krivični zakon RS, „Službeni glasnik RS“ 49/03, Zakon o krivičnom postupku RS „Službeni glasnik RS“ 50/03

⁵ „Službeni glasnik BiH“ broj 15/06

⁶ „Službeni glasnik BiH“ broj 88/05

⁷ „Službeni glasnik BiH“ broj 12/04, 20/04

⁸ „Službeni glasnik BiH“ broj 27/04

⁹ „Službeni glasnik BiH“ broj 50/04

¹⁰ „Službeni glasnik BiH“ broj 50/08

¹¹ „Službene novine FBiH“ broj 39/03, 22/06

¹² „Službeni glasnik RS“ broj 26/02

Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za suočavanje s ovim velikim globalnim izazovom.

Za bolje razumijevanje mjera, postupaka i nosilaca njihove provedbe u Planu će biti korišteni sljedeći pojmovi:

Terorizam, je nezakonita upotreba sile nad ljudima i imovinom da bi se zaplašila ili prisilila vlada, civilno stanovništvo ili drugi segmenti vlasti u postizanju političkih i društvenih ciljeva. Sama prijetnja terorističkim napadom predstavlja krivično djelo terorizma¹³.

Faza prevencije predstavlja poduzimanje mjera i aktivnosti sprječavanja nastanka terorističkog napada, odnosno. sprječavanja širenja posljedica nastalog terorističkog incidenta.

Faza pripravnosti predstavlja aktivnost planiranja mjera za osiguranje najefektivnijeg i efikasnog odgovora na vanrednu situaciju nastalu terorističkim udarom, i osnova je operacija odgovora na teroristički napad. Aktivira se prije detekcije ubojitog sredstva (bilo da se radi o klasičnom ili specijalnom eksplozivu velike razorne moći, ili pak nekom RHB agensu). Praktični cilj ove faze je provjera da li su svi operativni elementi i sastavi spremni za pravovremenu, kontroliranu, koordiniranu i efektivnu upotrebu, kako na sceni incidenta/nesreće bilo da se radi o angažmanu lokalnog, srednjeg ili najvišeg, državnog i međunarodnog nivoa.

Faza odgovora i saniranja posljedica je faza koja nastupa odmah sa nastankom vanredne situacije usljed terorističkog napada, ili po nastaloj prijetnji upotrebe NHBR sredstava (oružja za masovno uništenje). Odgovor uključuje trenutne akcije agencija za provođenje zakona prema potencijalnim teroristima i na otkrivanju, deaktiviranju i uklanjanju pronađenih sumnjivih predmeta i pravih eksplozivnih naprava (sa ili bez sadržanih RHB agenasa). Saniranje posljedica za razliku od odgovora predstavlja akcije otklanjanja posljedica izvedenog terorističkog napada, odnosno akcije uklanjanja ruševina, zaštite i spašavanja života, zaštite materijalnih dobara i zadovoljenje osnovnih potreba ljudi (sigurno snabdijevanje hranom, vodom i slično). Istovremeno se provode mjere praćenja/ nadzora i detekcije NHBR agenasa kao i upozoravanja/obavješćavanja građana na eventualne trajujuće efekte RHB kontaminacije .

Faza oporavka i rehabilitacije slijedi nakon aktivnosti odgovora i saniranja posljedica, a fokusira se na restauraciju i rekonstrukciju zajednice od efekata nastale nesreće. Međutim, ove mjere se neće šire razrađivati u ovom dokumentu.

Snage prvog odgovora, u smislu operativnih mjera i radnji, su snage koje po nastaloj opasnosti ili nastaloj posljedici izlaze prve na mjesto incidenta ili nesreće i odgovaraju na nastalu opasnost (prijetnju ili posljedicu). Ovdje razlikujemo snage prvog odgovora na prijetnju i snage prvog odgovora na nastalu posljedicu. Snage prvog odgovora na terorističku prijetnju su: agencije za provođenje zakona- policijske snage u Bosni i Hercegovini (SIPA, specijalne snage policije i jedinice civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta BiH). Snage prvog odgovora na posljedice terorističkog napada ili udara su vatrogasne i spasilačke snage, civilna zaštita, hitna medicinska pomoć i operativni sastavi drugih službi. Snagama prvog odgovora asistiraju *snage proširenog odgovora*, odnosno snage istog ili sličnog sastava sa istog ili višeg nivoa vlasti (specijalne i regularne snage policije, vatrogasci, civilna zaštita, i drugi), kada

¹³ Član 201 Krivičnog zakona BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 3/03

to nadležno tijelo (Koordinaciono tijelo za zaštitu i spašavanje na državnom nivou, odnosno štab civilne zaštite entiteta) procijeni potrebnim

Snage podrške, u smislu operativnih mjera i radnji, su snage drugog odgovora na nastalu terorističku opasnost, kada se procijeni da snage prvog odgovora nisu dovoljne ili kad iscrpe svoje raspoložive resurse da se nose s prijetnjom ili posljedicama terorističkog napada. Aktiviraju se na zahtjev ministra odbrane, a na odobrenje Predsjedništva BiH. U tom smislu ove snage su Oružane snage Bosne i Hercegovine. Snage podrške mogu se u ovom smislu smatrati i međunarodne snage u i van BiH.

Subsidijarnost odgovora, princip donošenja odluka i njihovog provođenja na najnižem mogućem nivou uz koordinaciju na najvišem potrebnom nivou. Lokalni nosioci odgovora na nesreću treba da budu temelj za odgovor bilo kojeg obima.

Koordinacija odgovora, osiguravanje vremenske i prostorne usklađenosti djelovanja svih sudionika u aktivnostima pripravnosti i odgovora agencija za provođenje zakona i akcijama zaštite i spašavanja od posljedica terorističkog napada po etapama provođenja poslova i zadataka, kao i njihovo pravovremeno obavještanje. Koordiniranjem se osigurava efikasna komunikacija, uvezivanje i djelovanje nosilaca i snaga odgovora i saniranja posljedica, u svrhu izbjegavanja konkurencije i dupliranja, te ostvarivanja postavljenih ciljeva. U smislu ovog plana, koordinacija se ostvaruje sa nadležnim institucijama, odnosno tijelima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i sa Ministarstvom odbrane Bosne i Hercegovine (civilno- vojna koordinacija).

4. KONCEPCIJA (ORGANIZACIJA) ODGOVORA

U osnovi teroristički udari mogu biti izvršeni bilo kada i bilo gdje, uz osnovni princip-iznenađenje i silina udara. Međutim, konceptijski gledano, terorističke organizacije ili grupe traže prvenstveno mete gdje ne mogu biti lahko uočeni i otkriveni prije ili poslije napada, kao što su veći tržišni centri, mete kritične infrastrukture u većim gradovima (javni prijevoz, škole i slično), aerodromi, ljetovališta, i slična mjesta.

Cilj terorista je uzrokovanim civilnim žrtvama izazvati strah, paniku i nesigurnost stanovništva i time dati jasnu poruku upozorenja vladi o ispunjavanju traženih zahtjeva.

Plan konceptijski uključuje procjenu rizika terorističkih napada, njegovih posljedica i strukturu odgovora na nastalu situaciju.

PROCJENA RIZIKA I POSLJEDICA

(koji su uzroci, oblici napada, ciljevi napada, posljedice)

Općenito kada je riječ o motivima potencijalnih terorističkih napada u Bosni i Hercegovini, na osnovu zadnjih procjena, u sličnoj su korelaciji kao i motivi terorističkih napada koji su se desili u cijelome svijetu, a za područje Bosne i Hercegovine se, kao interesantno, može istaći određeni osjećaj ugroženosti interesa organizatora terorističkog napada i njegovog izvršitelja, odnosno ugroženosti njihovih nacionalnih, religijskih, ekonomskih uvjerenja kao i drugih grupa kojima pripadaju, mada je sam poticaj za osjećaj ugroženosti poznat samo izvršiteljima.

Prema dosadašnjim sigurnosnim saznanjima, kada je u pitanju najranjivija infrastruktura u BiH, objekti vodosnabdijevanja i energetske postrojenja, transportne i komunikacijske infrastrukture, kao i objekti međunarodnih institucija i diplomatsko konzularnih predstavništava u BiH, sigurnosnog značaja za BiH i međunarodnu zajednicu do mjesta masovnog okupljanja kao što su škole, bolnice, javni prijevoz i sl., mogu, s obzirom na fenomenologiju, tipologiju, kao i kauzalitet motiva terorističkog napada, biti potencijalno ugrožena infrastruktura.

Godišnju sigurnosnu procjenu rizika i posljedica terorističkog djelovanja izrađuju sigurnosne strukture u Bosni i Hercegovini.

Na osnovu sigurnosne procjene poduzimaju se i određene aktivnosti prevencije po svim fazama ovog plana.

STRUKTURA ODGOVORA NA TERORIZAM

U zavisnosti od faze odgovora na teroristički napad mijenja se i vodstvo najvažnijih civilnih institucija. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je vodeća institucija za civilni odgovor na sve faze terorističke prijetnje ili napada. Tako u cjelokupnom ciklusu odgovora na terorizam razlikujemo sljedeće faze:

- Faza prevencije,
- Faza priprema prije odgovora na teroristički napad,
- Faza spremnosti/ pripravnosti na teroristički napad,
- Faza odgovora i saniranja posljedica, i
- Faza oporavka i rehabilitacije.

U svakoj od navedenih faza odvija se civilno – vojna saradnja, a koordinacija aktivnosti i mjera ključna je za efektivnu i efikasnu upotrebu civilnih i vojnih resursa u pripremi i odgovoru na terorizam.

S obzirom da se radi o planu odgovora na terorizam i saniranju posljedica terorističkog napada, ovdje će tek djelimično biti naznačene preventivne mjere i aktivnosti i njihovi nosioci, a ostale četiri faze se prikazuju tabelarno s prikazom civilnog i vojnog odgovora.

Faza prevencije, u zavisnosti od procijenjene prijetnje mogućeg terorističkog napada, podrazumijeva poduzimanje nekih ili većine sljedećih mjera i aktivnosti, koje preporučuju i globalne strategije:

- redovne mjere prevencije kroz stalno praćenje i rano upozoravanje,
- suzbijanje jačanja radikalizma u društvu;
- kontradiverziona zaštita (video nadzor, fizičko osiguranje i druge mjere) mjesta masovnog okupljanja i važnih društvenih aktivnosti (škole, sportski i tržni centri, teatri, i sl.), čiju metodologiju izrade propisuje Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
- izrada planova evakuacije (koji su obavezni izraditi sve institucije i organizacije koje su mjesta masovnog okupljanja, kao što su škole, sportski centri, teatri, i drugi);

- izrada i drugih planova kojima se osnažuje zaštita civilnog stanovništva od posljedica terorističkih napada (npr. plan kriznog komuniciranja, plan kibernetičke zaštite, plan osiguranja i mjera zaštite javnih manifestacija, plan za nepredviđene okolnosti ili tzv „rezervni plan“ za slučaj terorističkog napada, kao i drugi slični planovi za vanredne situacije;
- plansko provođenje mjera zaštite kritične infrastrukture (instaliranje video nadzora i dr. mjere);
- praćenje i istraživanje terorističkih grupa u Bosni i Hercegovini i preko granice radi presijecanja mreže podrške teroristima;
- osiguranje finansijskih i materijalno-tehničkih pretpostavki za provođenje mjera prevencije i dr. mjere kojima se sprječava nastanak incidenta/nesreće, odnosno sprječava širenje posljedica terorističkog napada.

U ovoj fazi aktiviraju se:

- Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine kao vodeća agencija;
- Agencije za provođenje zakona u BiH u oblasti sigurnosti (OSA, Ministarstvo sigurnosti BiH – SIPA i GP, entitetski MUP-ovi, policija Brčko Distrikta BiH);
- Pravosudni organi BiH, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine (u domenu razmjene obavještajnih i kontraobavještajnih podataka);
- Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine i ministarstva finansija entiteta i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;

U aktivnosti i provođenje mjera prevencije uključuju se i blisko sarađuju i ostala ministarstva i organi uprave Bosne i Hercegovine i entiteta od značaja za planiranje i uspješnost provođenja mjera prevencije (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, nadležna entitetska ministarstva za zaštitu kritične infrastrukture, i drugi).

Od naročitog značaja je uključenje institucija nižih nivoa vlasti u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine u provođenje mjera prevencije, što je dio važnih planskih aktivnosti i čemu vlasti u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine su dužni posvetiti posebnu pažnju, te o tome obavještavati nadležne institucije vlasti BiH radi efektivnije i efikasnije koordinacije mjera zaštite.

KOORDINACIJA ODGOVORA

Koordinacija odgovora podrazumijeva funkciju upravljanja i koordinacije aktivnostima praćenja opasnosti i odgovora na teroristički napad i saniranje posljedica, kao i posljedično koordiniranje aktivnosti rehabilitacije i povratka.

Akcije odgovora na teroristički napad odvijaju se na principu subsidijarnosti izvršavanja operativnih mjera zaštite i spašavanja „odozdo – nagore“ (najveći domen

operativnih radnji na najnižem nivou uz maksimum upravljanja i koordinacije na najvišem nivou).

Ovu funkciju izvršavaju:

- Ministarstvo sigurnosti BiH - SIPA¹⁴;
- Ministarstvo odbrane BiH¹⁵;
- Udarne grupe Bosne i Hercegovine za borbu protiv terorizma;
- Koordinaciono tijelo Bosne i Hercegovine za zaštitu i spašavanje;
- Štabovi civilne zaštite entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Civilnim i vojnim efektivima upravlja i operacijama koordinira civilno tijelo a operativnim sastavom komanduje nadležni civilni, odnosno vojni starješina.

PRAĆENJE OPASNOSTI, RANO UPOZORAVANJE I UZBUNJIVANJE

Praćenje opasnosti, rano upozoravanje i uzbunjivanje stalna je i kontinuirana aktivnost (a ne samo u fazi prevencije) nadležnih institucija i organa uprave države entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Ova funkcija podrazumijeva:

- Stalno praćenje opasnosti i uzajamnu razmjenu sigurnosno - interesantnih informacija;
- Razmjena informacija sa obavještajno – sigurnosnim agencijama i službama susjednih i drugih država i međunarodnih organizacija (kao npr. Interpol);
- Omogućavanje stalne i neometane zaštićene komunikacije među nadležnim agencijama za provođenje zakona;
- Razmjena potrebnih sigurnosno-interesantnih informacija sa nadležnim organima uprave i službama za zaštitu i spašavanje (dostava informacija potrebnih za pravovremeno poduzimanje adekvatnih mjera pripravnosti za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva);
- Pravovremeno informiranje, upozoravanje i uzbunjivanje stanovništva na opasnost od terorizma i o mjerama samozaštite od posljedica terorističkog napada;
- Traženje i pružanje međunarodne pomoći u slučaju terorističkog napada radi saniranja posljedica napada kada se iscrpe ili nemaju vlastiti civilni i vojni kapaciteti.

Ovu funkciju izvršavaju operativni centri:

- Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine (operativni centri SIPA-e, Granične policije BiH, operativno-komunikacijski centar BiH-112);

¹⁴ Član 14 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07 i Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu „Službeni glasnik BiH“ broj 50/04, Zakon o odbrani član 44 i 45 „Službeni glasnik BiH“ broj 88/05

¹⁵ Član 15 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07 i Zakon o odbrani BiH član 44 i 45 „Službeni glasnik BiH“ broj 88/05

- Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine (operativni centar za krizne situacije);
 - MUP-a entiteta i policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
 - Entitetskih uprava civilne zaštite;
 - Odjel za javnu sigurnost Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine,
- i ostalih institucija koje shodno zakonskoj nadležnosti pružaju usluge od značaja za sprječavanje ili smanjenje posljedica terorističkih napada.

OPERATIVNI ODGOVOR

Operativni odgovor je operativna funkcija nadležnih agencija i drugih institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u sprječavanju terorističkog napada ili otklanjanju posljedica terorističkog napada, po principu subsidiarnosti.

Ova funkcija podrazumijeva:

- **Prvi odgovor**, pravovremeno otkrivanje i lišavanje slobode terorista u akciji (u domenu akcije agencija za provođenje zakona u BiH u oblasti sigurnosti), kao i akcije zaštite i spašavanja ljudi i vitalnih materijalnih dobara od posljedica primjenjenih terorističkih sredstava (naročito RHB sredstava).
- **Prošireni odgovor**, pojačanje snagama prvog odgovora od snaga istog ili sličnog operativnog sastava iz sastava ostalih organizacionih struktura u Bosni i Hercegovini.
- **Podrška prvom odgovoru**, dopuna snagama prvog i proširenog odgovora operativnim sastavima Oružane snage Bosne i Hercegovine ili rezervnim snagama agencija za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini, ali i jedinicama međunarodne pomoći na osnovu procjene da se sa nastalim posljedicama terorističkog napada stalni i prošireni sastavi ne mogu nositi.

Ovu funkciju izvršavaju:

- Agencije za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini u oblasti sigurnosti (BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH);
- Jedinice civilne zaštite i vatrogasaca;
- Jedinice Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i,
- operativni sastavi drugih institucija i organizacija, po potrebi

Nivoi aktiviranja/odgovora

Princip subsidiarnosti, rano upozoravanje i uzbunjivanje i operativni odgovor se provode od najnižeg do najvišeg nivoa – od jedinica lokalne samouprave do državnog nivoa. Odluku o potrebi aktiviranja višeg nivoa na osnovu procjene donosi nadležni organ uprave, odnosno stručno tijelo višeg nivoa vlasti na zahtjev nadležnog organa nižeg nivoa vlasti (štab civilne zaštite kao stručno operativno tijelo vlade

entiteta / Distrikta). Entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine dužni su svoje planove uskladiti sa ovim planom radi pravovremene reakcije u svrhu prevencije i zaštite i spašavanja od posljedica terorističkog napada.

Nivo 1 - Aktivnost prije odgovora

Redovno praćenje i komuniciranje u svrhu stalne razmjene informacija o sigurnosno-interesantnim pojavama

Operativni centri policijskih uprava i uprava civilne zaštite u entitetima, i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, rade neprekidno 24/7, dok općinski operativni centri civilne zaštite u entitetima rade u redovnim aktivnostima po sistemu 8/7, redovnim režimom rada i sastavom osoblja.

Nivo 2 – Operativni odgovor na neposrednu prijetnju/opasnost terorističkog napada

Pojačano praćenje i komuniciranje sa nadležnim službama i višim organom vlasti radi efektivne i pravovremene procjene stanja. Operativni centri prelaze u režim stalnog rada (24/7) uz pojačavanje redovnog sastava osoblja. Na ovom nivou moguć je pronalazak sumnjivih predmeta/objekata čije uklanjanje zahtjeva brzu reakciju snaga za provođenje zakona.

Nivo 3 – Operativni odgovor na posljedice terorističkog napada

Izvršen je teroristički napad i proglašeno je stanje prirodne ili druge nesreće.

Operativni centri agencija za provođenje zakona u oblasti sigurnosti, uprava civilne zaštite i drugih hitnih profesionalnih službi funkcioniraju neprekidno 24/7 pojačanim režimom rada i proširenim sastavom operativnog osoblja po principu subsidijarnosti javljanja i odgovora na nastale posljedice.

Izveštavanje u toku incidenta/saniranja posljedica terorističkog napada

Po aktiviranju nadležnih štabova i koordinacionih tijela za rukovođenje i koordinaciju operacijama i snagama odgovora uspostavlja se mehanizam redovnog obavještavanja kroz izvještaje o situaciji.

Sve počinje s obavijesti o incidentu/nesreći i isti se dostavlja višem nadležnom tijelu odmah po nastanku incidenta.

Nakon što se po učinjenim naporima prvog odgovora procijeni nemogućnost daljeg suočavanja s posljedicama incidenta/nesreće slijedeći uzlaznu liniju subsidijarnosti višem nadležnom nivou se dostavlja zahtjev za pomoć. Pomoć oružanih snaga Bosne i Hercegovine civilnim strukturama se ukazuje na osnovu zahtjeva Ministarstvu odbrane preko Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine (odnosno, Koordinacionog tijela Bosne i Hercegovine za zaštitu i spašavanje), što odobrava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Uz ovaj izvještaj dnevno se dostavlja dnevni situacijski izvještaj do najkasnije 17,00 sati istog dana. Prije ili poslije ovog vremena, a po nastanku neke nove vanredne situacije, može se dostaviti naknadni situacijski izvještaj. Preporuka je da se ne uvodi previše izvještaja jer se zagušuje sistem veza i stvara veća konfuzija.

Na kraju, po završetku operacija, sačinjava se izvještaj o završetku akcija.

Obavijest o nesreći se, na osnovu odobrenja nadležnog državnog koordinacionog tijela, dostavlja susjednim državama i operativnim centrima međunarodnih organizacija (NATO, UN, EU, INTERPOL) preko nadležnog operativnog centra Bosne i Hercegovine. Jednom dostavljena obavijest međunarodnoj zajednici zahtijeva povremeno izvještavanje o situaciji na pogođenom području dostavom dnevnih situacijskih izvještaja (jedan u 12 ili 24 sata), a češće ako uslijedi zahtjev za pomoć i konkretna međunarodna pomoć.

Isti obrasci se koriste i u pripremnoj fazi prije događaja, a za realizaciju vježbi, s tim da se u zaglavlju svakog obrasca mora istaći da se radi o vježbi.

5. FAZE UPRAVLJANJA I KOORDINACIJE ODGOVOROM U SLUČAJU TERORISTIČKOG NAPADA

Ovim segmentom plana obrazlaže se precizno šta se čini u kojoj fazi prijetnje i nastalih posljedica (vidi, Aneks A – faze upravljanja i koordinacije odgovora u slučaju terorističkog napada).

Tabelarnim prikazom daje se jasna predstava nadležnosti i aktivnosti uključenih institucija na svim nivoima vlasti po fazama pripremanja, pripravnosti, odgovora (uključujući i saniranje posljedica) i oporavka i rehabilitacije od posljedica terorističkog napada, uz jasnu predstavu oblika i domena civilno – vojne saradnje u svim prikazanim fazama.

Faze su predstavljene i bojama – od zelene kao boje nepostojanja opasnosti do plave – boje prestanka opasnosti.

Nakon predstavljanja aktivnosti civilnog i vojnog odgovora planom se daje pregled uloga i odgovornosti nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini. Sve institucije koje dijele obaveze u provođenju operativnih mjera i radnji pripravnosti za odgovor, odgovora na teroristički napad i saniranje posljedica planiraju kapacitete koje stavljaju u operativnu funkciju kada se za to ukaže potreba (te podatke razmjenjuju u određenoj mjeri akteri uključeni u koordinaciju pripravnosti i odgovora i saniranja posljedica). U svrhu zaštite tajnih podataka ovaj plan ne sadrži podatke o operativnim kapacitetima aktera uključenih i provođenja mjera u ovom planu.

Šematskim prikazom, organizacija odgovora na teroristički napad (kao što je to predstavljeno u Programu zaštite od hemijskog oružja („Službeni glasnik BiH“ br: 80/06) priložena je u aneksu B ovog Plana.

6. ULOGE I ODGOVORNOSTI UKLJUČENIH AKTERA

Shodno nadležnostima iz regulirajućih zakona, institucije države i entiteta navedene u Strategiji borbe protiv terorizma u provođenju aktivnosti prevencije, pripremanja, spremnosti/ pripravnosti i naročito odgovora na teroristički napad imaju utvrđene uloge i odgovornosti.

Na osnovu tih uloga i odgovornosti svaki od aktera na državnom nivou i nivou entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine planira operativne kapacitete i druge resurse koje će staviti u funkciju kada se ukaže potreba, a koje planski oprema i obučava u saradnji s ostalim akterima.

Ti kapaciteti odgovora nisu naznačeni u ovom planu jer (po veličini i brojnosti) podliježu određenom stepenu tajnosti. Akteri odgovora na terorističke napade doznavaču te podatke u formi aneksa Udarnoj grupi za borbu protiv terorizma kao nadležnom tijelu formiranom od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, koja ih koristi na upotrebljiv i svrsishodan način.

ULOGI I ODGOVORNOSTI MINISTARSTAVA I DRUGIH ORGANA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine¹⁶

Uloga: Najviša je institucija za donošenje odluka obavezujućih za sve civilne institucije Bosne i Hercegovine i njene entitete i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine u slučaju terorističkog napada.

Odgovornost:

- u skladu sa procjenom situacije, proglašava nastanak i prestanak stanja prirodne ili druge nesreće na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, usljed uzrokovanih velikih posljedica terorističkog napada na Bosnu i Hercegovinu;
- donosi sve odluke sa izvršnom snagom za uključene aktere u institucijama Bosne i Hercegovine i entitetima, a koje ne mogu donijeti nadležna ministarstva i tijela koje je Vijeća ministara Bosne i Hercegovine formiralo;
- odobrava finansijska izdvajanja iz redovnih budžetskih sredstava i eventualno iz budžetskih rezervi za provođenje mjera prevencije, pripremanja, pripravnosti i odgovora i saniranja posljedica terorističkog napada, te nadoknade šteta od posljedica terorističkog napada;

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4

Tužiteljstvo BiH - Udarne grupe za borbu protiv terorizma¹⁷

Uloga i odgovornosti: Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine – Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanje sposobnosti za borbu protiv terorizma nadležno je za vođenje istrage i procesuiranja kaznenih djela u skladu sa Zakonom o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine,

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1 i 2

Obavještajno – sigurnosna agencija (OSA)

Uloga i odgovornosti: Obavještajno sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine odgovorna je za prikupljanje, analiziranje, i obradu obavještajnih podataka u vezi sa prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine, kako unutar tako i van zemlje, uključujući terorizam i međunarodni terorizam.

Ima vodeću ulogu u sferi obavještajnog djelovanja u borbi protiv terorizma. Proviđi sljedeće aktivnosti:

- prikuplja, obrađuje i analizira obavještajne podatke, te ih distribuira ostalim institucijama za sprovođenje zakona i donositeljima odluka u Bosni i Hercegovini u cilju sigurnosti i zaštite;

¹⁶ Zakon o Vijeću ministara „Službeni glasnik BiH“ broj 30/03, 42/03, 81/06, 81/07, 24/08

¹⁷ Zakon o Tužiteljstvu BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 09/04, 35/04, 61/04

- vrši procjenu sigurnosne situacije u Bosni i Hercegovini i procjenu rizika od terorističkog napada;
- vrši razmjenu obavještajnih podataka i ostvaruje druge oblike saradnje sa obavještajnim i sigurnosnim službama drugih država i drugim stranim međunarodnim institucijama.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazi 1 i 2, a po potrebi i fazi 3

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine nadležno je za:

- zaštitu međunarodnih granica, unutrašnjih graničnih prijelaza i reguliranja prometa na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine;
- sprječavanje i otkrivanje počinitelja kaznenih djela terorizma i drugih kaznenih djela sa međunarodnim ili međuentitetskim elementom;
- zaštitu osoba i objekata; međunarodnu saradnju;
- prikupljanje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine;
- provodi politiku useljavanja i azila u Bosni i Hercegovini.

U okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine organizirani su i djeluju u skladu sa Zakonom utvrđenim nadležnostima Odjel za borbu protiv terorizma, Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA); Granična policija Bosne i Hercegovine, Interpol NCB Sarajevo i Služba za poslove sa strancima.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-3:

Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine odgovorno je za sljedeće aktivnosti:

- planira i obavlja sve vojno-obavještajne poslove;
- pružanje pomoći civilnim vlastima u slučaju prirodnih i drugih katastrofa i nesreća;
- vrši razmještaj i upotrebu bilo kojeg dijela Oružanih snaga izvan Bosne i Hercegovine za sve operacije i
- Planira i obavlja sve vojno-obavještajne poslove, vrši prikupljanje podataka i procjenu ugroženosti vojnih objekata, instalacija, jedinica, komandi i drugih struktura u sistemu odbrane kao i razmjenu obavještajnih podataka, saradnju i koordinaciju aktivnosti sa Obavještajno sigurnosnim agencijama Bosne i Hercegovine i komplementarnim agencijama za provođenje zakona u BiH.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4 (u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora)

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine¹⁸

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine u skladu sa nadležnostima, odgovorno je za implementiranje Zakona o

¹⁸ Član 9 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

izvozu i uvozu oružja i vojne opreme i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene, kao i Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme i za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Bosne i Hercegovine koji se odnose na definiranje politike, osnovnih principa, koordiniranje djelatnosti i usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i institucija na međunarodnom planu u područjima poljoprivrede, energetike i zaštite okoline, razvoja i korištenje prirodnih resursa, zaštite životinja i namirnica animalnog porijekla.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4 (u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora)

Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine¹⁹

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine obavlja poslove vezano za državljanstvo, upis i evindetiranje građana, zaštitu ličnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, lične isprave, putne isprave i razminiranje.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4 (u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora)

Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine²⁰

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo prometa i komunikacija Bosne i Hercegovine preko direkcije za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine nadležno je za sigurnost civilnog zrakoplovstva u Bosni i Hercegovini i nadzor zračnog prometa, međunarodni i međuentitetski promet i infrastrukturu.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4 (u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora)

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine²¹

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine preko Sektora za multilateralne odnose - Odjel za mir i sigurnosti izvršava poslove i zadatke iz svoje nadležnosti; koordinira sa stranim ambasadama aktivnosti zaštite i evakuacije stranih državljana, sarađuje sa međunarodnim organizacijama.

Uključuje se u fazi prevencije i fazama 1-4 (u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora)

¹⁹ Član 16 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

²⁰ Član 10 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

²¹ Član 8 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine²²

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti osigurava pripremu i izvršenje budžeta institucija Bosne i Hercegovine, koordinaciju aktivnosti za osiguranje budžetskih sredstava Bosne i Hercegovine.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-4

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice²³

Uloga i odgovornosti: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine učestvuje u preventivnim i pripremnim aktivnostima, a u fazi saniranja posljedica terorističkog napada koordinira mjere i aktivnosti Društva crvenog krsta/križa Bosne i Hercegovine i Međunarodnog komiteta crvenog krsta/križa, humanitarnim organizacijama i entitetskim institucijama i organima evakuacije i zbrinjavanja ugroženog i nastradalog stanovništva.

Uključuje se: u fazi prevencije i fazama 1-3 (*u fazi 3 je kao podrška snagama prvog i proširenog odgovora*)

6.2. ULOGE I ODGOVORNOSTI INSTITUCIJA I ORGANA UPRAVE ENTITETA I BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Vlade entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, ministarstva i drugi organi uprave koji dijele odgovornost u provedbi ovog plana.

Uloga i odgovornosti: Vlade entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i nadležne institucije i organi u njihovom sastavu, navedeni u Aneksu D ovog plana, imaju ulogu i odgovornosti u skladu sa postojećim zakonima i podzakonskim aktima Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta BiH. U skladu sa tim provode sljedeće aktivnosti: planiraju, provode i rukovode mjerama prevencije, pripravnosti i odgovora u domenu istraga, gonjenja i privođenja kao i u domenu saniranja posljedica terorističkog djelovanja.

Uključuju se: u fazi prevencije i fazama 1-4

7. FINANSIJE, LOGISTIČKA PODRŠKA I ADMINISTRATIVNA PITANJA

FINANSIJE (općenito, kontrola troškova, inventurni nadzor, realizacija trening radionice – rukovodilaca iz sektora finansije, logistike i personala u toku faze 2- spremnosti)

LOGISTIČKA PODRŠKA (općenito, informatička / softverska podrška, kritični resursi, smještaj za evakuirane osobe u nastaloj vanrednoj situaciji)

²² Član 11 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

²³ Član 12 Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH „Službeni glasnik BiH“ broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07

ADMINISTRATIVNA PITANJA , PERSONAL

- općenito,
- način legalnog aktiviranja uključenog personala uključujući i prava na troškove nastale angažmanom,
- identifikacijske akreditacije i obilježja,
- osiguranje personala, dopunski/rezervni ljudski resursi (pri čemu se rezervnim osobljem smatraju dopunski sastavi za sljedeće funkcije: osiguranje vanjskog sigurnosnog kordona mjesta incidenta, kontrola prometa u vanrednoj situaciji, opća dekontaminacija u slučaju upotrebe RHB sredstava; operativno osoblje za ove funkcije potrebno je unaprijed do-obučiti o sigurnosnim i zdravstvenim mjerama zaštite)

8. INFORMATIVNO DJELOVANJE

Način kriznog komuniciranja institucija, te način informiranja javnosti u fazi ranog upozoravanja i u slučaju nastalih posljedica terorističkog udara odvijaju se po planu kriznog komuniciranja u slučaju prijetnje terorističkim napadom i saniranja posljedica terorističkog napada (posebnim planom se razrađuju izvor informacija, načini i kanali obavještanja, sadržaj obavijesti upozorenja i mjera samozaštite, i slične informacije).

9. ANEKSI PLANA

A- Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

A- Šema organizacije odgovora i saniranja posljedica terorističkog napada

B- Smještajne i medicinske potrebe ugroženih/ evakuiranih osoba

C- Matrica odgovora i saniranja posljedica terorističkog napada

D- Skraćenice i akronimi

ANEKS – A Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

Faze odgovora	CIVILNI ODGOVOR	VOJNI ODGOVOR- saradnja i podrška
--------------------------	------------------------	--

ANEKS – A Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

I – FAZA PRIPREMNE MJERE I AKTIVNOSTI PRIJE TERORISTIČKOG NAPADA ZELENI NIVO UGROŽENOSTI (bez opasnosti)	- procjena rizika terorističkih napada; - praćenje situacije i snimanje stanja u pogledu potencijalnih prijetnji (aktiviranje baze podataka i sl.); - Izrada programa zaštite od oružja za masovno uništenje; - specijalističko obučavanje i provjera planova i programa i osposobljenosti kroz vježbe; - redovna razmjena informacija o opasnostima od terorizma sa susjednim državama i međunarodnim organizacijama; - provođenje edukacije stanovništva o terorizmu i izgradnja dobre saradnje sa zajednicom; - izrada plana kriznog komuniciranja u slučaju terorizma; - izrada SOP CIMIC u slučaju terorist. napada; - revizija postojećih planova za vanredne situacije; - izdavanje strateških instrukcija; - osiguranje finansijske i materijalno- tehničke podrške provođenju mjera pripremanja za terorist.napad; - aktivna zaštita zdravlja stanovništva - nabavka opreme za RHBZ i obuka; - utvrditi nosioce informativnog djelovanja u odnosima s javnošću (revizija plana od prethodno formiranog tima za krizno komuniciranje, i sl.); - stvaranje pravnih pretpostavki za angažman snaga reda i spasilaca (ugovori, osiguranja, i dr.);	- razmjena informacija sa ostalim nadležnim agencijama za provođenje zakona; - učešće sa civilnim organima u zajedničkim obukama i vježbama; - planiranje kapaciteta operativne podrške civilnim organima vlasti;
--	---	---

ANEKS – A Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

Faze odgovora	CIVILNI ODGOVOR	VOJNI ODGOVOR-saradnja i podrška
II – FAZA SPREMNOST / PRIPRAVNOST ZA TERORISTIČKI NAPAD ŽUTI NIVO UGROŽENOSTI (postoji opasnost)	- procjene nastale terorističke opasnosti/prijetnje po BiH i predlaganje Vijeću ministara podizanje stanja pripravnosti u BiH; - pojačavanje zaštite objekata kritične infrastrukture i civilnog transporta (video nadzor uz mjere fizičke zaštite i sl.); - pojačati kontrolu kretanja i zaštitu državne granice; - pojačati kontrolu i provjeru boravka stranih državljana i sigurnosno-interesantnih osoba; - pojačati zaštitu elektronskih podataka – kiber zaštita; - pojačati zaštitu ličnih dokumenata i CIPS podataka; - informiranje i upozoravanje stanovništva o prijetnji i mjerama samozaštite; - pojačati pripravnost operativnih snaga agencija za provođenje zakona i snaga civilne zaštite, vatrogasaca i dr.profesionalnih hitnih službi; - urgentno obavješćavanje drugih država i međunarodnih organizacija i uzajamna razmjena raspoloživih informacija; - urgentno inter-resorno krizno komuniciranje aktera zaštite od terorizma; - istrage, gonjenje, privođenje i procesuiranje osumnjičenih osoba i provjereno opasnih osoba; - priprema medicinskih kapaciteta za zbrinjavanje, trijažu i dekontaminaciju p/o, shodno programima RHB zaštite; - priprema i drugih resursa za masovnu pomoć, zaštitu i medicinsko zbrinjavanje p/o od RHB sredstava; - osiguranje finansijske i	- razmjena informacija sa ostalim nadležnim agencijama, institucijama i organima uprave BiH; - praćenje situacije i podizanje stanja pripravnosti vlastitih operativnih sastava; - priprema kapaciteta operativne podrške i rezervnih snaga civilnim snagama odgovora i zaštite i spašavanja od posljedica terorističkog napada (npr. za asanaciju terena, za dekontaminaciju, asistencija rezervnim civilnim snagama u osiguranju vanjskih sigurnosnih parametara mjesta napada, i sl);

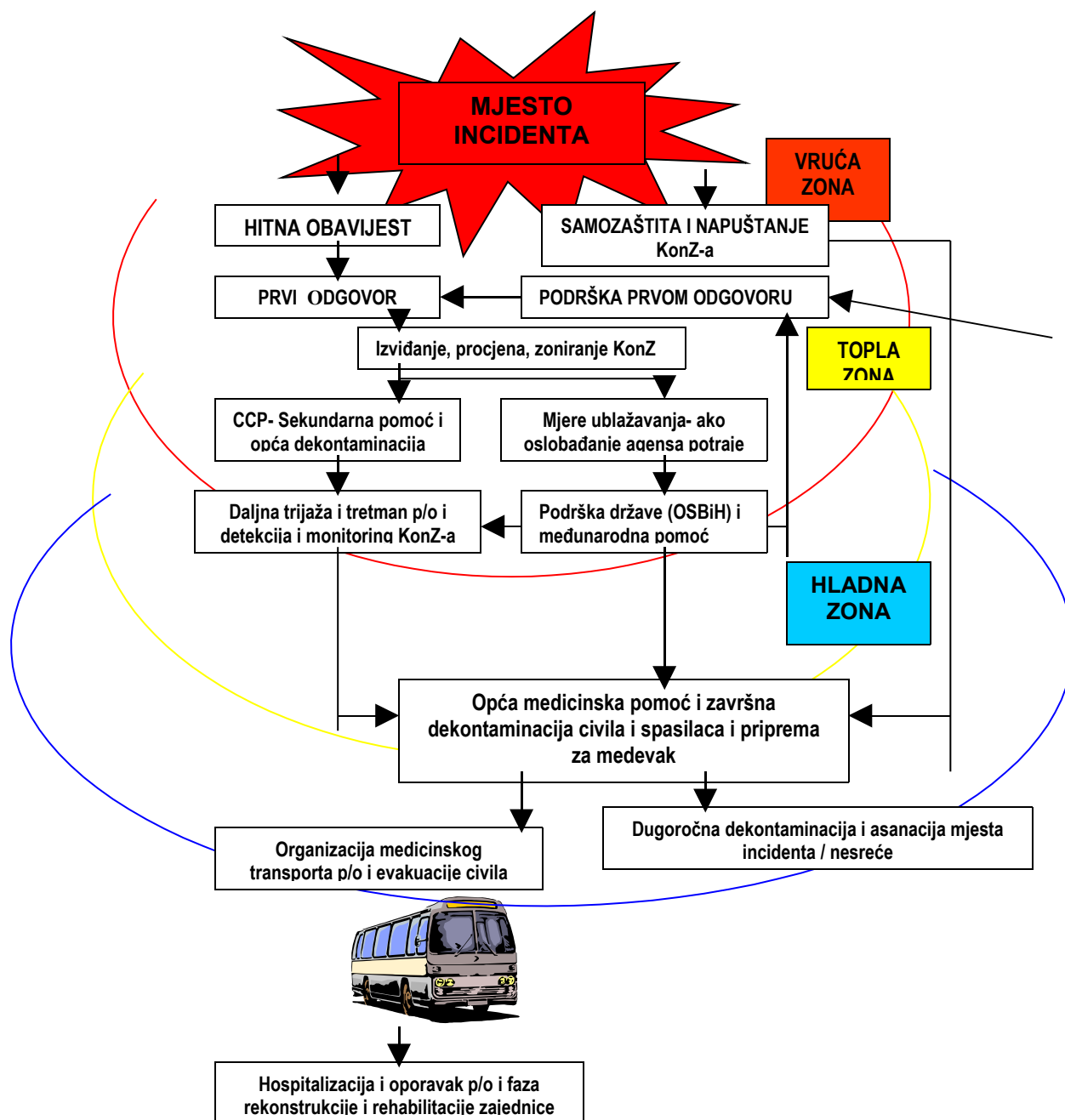
ANEKS – A Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

	materijalno- tehničke podrške provođenju mjera spremnosti/ pripravnosti; - izvještavanje Vijeća ministara BiH o poduzetim mjerama;	
Faze odgovora	CIVILNI ODGOVOR	VOJNI ODGOVOR-saradnja i podrška
III – FAZA ODGOVOR NA TERORISTIČKI NAPAD I SANIRANJE POSLJEDICA TERORISTIČKIH NAPADA CRVENI NIVO UGROŽENOSTI (eskalacija opasnosti)	- Proglašavanje od strane Vijeća ministara BiH stanja prirodne ili druge nesreće uzrokovane terorističkim napadom; - gonjenje, privođenje i procesuiranje terorista; - sigurno rješavanje nastalih kriznih situacija (npr. talačka kriza, i sl); - kontradiverziona intervencija na mjestu otkrivenog NUS-a ili sumnjivog paketa (sumnja na antraks pošiljku, ili sl); - organizacija i osiguranje mjesta incidenta (uspostavljaju se sigurnosni parametri); - organizacija prvog odgovora na mjestu incidenta (traženje i izvlačenje p/o, PMP, trijaža i dekontaminacija, detekcija, transport i dr.mjere zaštite i spašavanja); - zaštita civila evakuacijom sa mjesta masovnog okupljanja (uključujući i podjelu kolektivne zaštitne opreme); - organizacija masovnog transporta i specijalistički medicinski tretman p/o u pripremljenim bolničkim kapacitetima; - izviđanje i provođenje mjera detekcije, uzorkovanja i laborat. RHB analize uzoraka hrane, vode, tla sa KonZ-a; - međunarodno obavještavanje, traženje i koordinacija prijema međunarodne pomoći, ukoliko je potrebno; - kontinuirano krizno mas-medijsko komuniciranje s javnošću u svrhu sprječavanja i suzbijanja panike;	- traženje angažmana od Predsjedništva BiH za podršku civilnim strukturama u odgovoru na teroristički napad; - podrška u specijalnim snagama za ABHO izviđanje, detekciju i dekontaminaciju; - podrška u sredstvima vertikalnog i horizontalnog transporta ugroženih i p/o civila; - pružanje podrške snagama za provođenje zakona angažmanom vlastitih snaga; - pomoć u snabdijevanju energentima, sanitetskom i medicinskom materijalu i dr. zatraženim vitalnim potrebama za civilno stanovništvo; - podrška hitnim službama i snagama CZ u provođenju mjera evakuacije i dr. sličnim mjerama; - inženjerska podrška u čišćenju ruševina, čišćenju i održavanju komunikacija; - podrška u pronalasku, deaktiviranju i transportu eksplozivnih naprava; - podrška rezervnim civilnim snagama u saniranju posljedica i održavanju javnog reda i mira;

ANEKS – A Faze upravljanja i koordinacije odgovorom u slučaju terorističkog napada

	- uspostava kontrole saobraćaja; - osiguranje alternativnih pravaca i prolaza ekipama snagama reda i pružanja pomoći; - osiguranje finansijskih i materijalno-tehničkih sredstava za provođenje mjera i aktivnosti odgovora i saniranja posljedica terorist. napada; - izvještavanje Vijeća ministara BiH o poduzetim mjerama;	
IV – FAZA REHABILITACIJA I OPORAVAK OD POSLJEDICA TERORISTIČKOG NAPADA PLAVI NIVO UGROŽENOSTI (prestanak opasnosti)	Podrazumijeva angažman javnih službi institucija u entitetima i Brčko Distriktu BiH i državnih instiucija u provođenju aktivnosti: - procjenjivanje štete i na osnovu načela subsidijarnosti (po uzlaznoj liniji proglašenja vanrednog stanja); - ulaganje finansijskih i materijalnih sredstava za rekonstrukciju oštećenih stambenih objekata i objekata kritične infrastrukture; - Isplata naknada angažiranim snagama odgovora i obeštećenja/ osiguranja povrijeđenim pripadnicima snaga za provođenje zakona i pružiocima pomoći civilnom stanovništvu (ukoliko postoje takvi slučajevi)	- rekonstrukcija i obnova

ANEKS – B Shema organizacije odgovora i saniranja posljedica terorističkog napada



CCP – Casualty collection point – punkt za sakupljanje žrtava (na izlasku iz vruće zone)

Prvi odgovor – odgovor antiterorističkih timova i snaga zaštite i spašavanja prvog odgovora (vatrogasne spasilačke ekipe, ekipe hitne med. pomoći, policije)

Podrška prvom odgovoru – snage CZ, OS BiH i dr. snaga, kao i međunarodna pomoć.

SMJEŠTAJNE POTREBE UGROŽENIH I EVAKUIRANIH OSOBA ¹

Ovim aneksom predstavljaju se kontakt institucije i osobe struktura odgovora, kao i resursi civilnih institucija i podrške Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u smještajnim kapacitetima (skloništa – stalna i privremena, kreveti i posteljina – vreće za spavanje, čebad,) i ostalim logističkim potrebama (energenti, sljedovanja hrane, pitke vode i drugo), uz napomenu da po planovima na nižim nivoima stanovništvo nosi sa sobom i potrebe koje su naznačene planovima i instrukcijama stanovništvu.

MEDICINSKE POTREBE UGROŽENIH/ EVAKUIRANIH OSOBA

Ovim aneksom predstavljaju se kontakt institucije i osobe struktura odgovora, kao i resursi civilnih institucija i podrške Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u medicinskim smještajnim kapacitetima (pregled i popis bolničkih ustanova i izmještenih ambulantni – kreveti i posteljina) i ostalim medicinskim logističkim potrebama (energenti, sljedovanja hrane, pitke vode, sanitetskog i farmakološkog materijala i drugo), uz napomenu da po planovima na nižim nivoima stanovništvo nosi sa sobom i pribor za prvu pomoć naznačen u planovima i instrukcijama stanovništvu.

¹ **NAPOMENA:** Nakon usvajanja Plana nadležne entitetske institucije će izvršiti popunu ovog aneksa.

ANEKS – D Matrica odgovora i saniranja posljedica terorističkog napada

Nivo aktiviranja nadležnih civilnih i vojnih institucija u svim fazama odgovora na teroristički napad i saniranje posljedica incidenta						
	Institucija	Prevenција, priprema i pripravnost	Prvi odgovor	Prošireni odgovor	Podrška odgovoru	Rekonstrukcija i obnova
Državni nivo odgovora	Vijeće ministara BiH (koordinaciono tijelo za zaštitu i spašavanje)	X	X	X	X	X
	Tužilaštvo BiH	X			X	
	Obavještajno- sigurnosna agencija (OSA)	X			X	
	Ministarstvo sigurnosti BiH (SIPA, GP, Interpol)	X	X	X	X	
	Ministarstvo odbrane BiH	X			X	X
	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	X			X	X
	Ministarstvo civilnih poslova BiH (MAC,...)	X			X	X
	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	X			X	
	Ministarstvo finansija i trezora BiH	X	X	X	X	X
	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH (DCA, ...)	X			X	X
	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	X			X	
Nivo odgovora entiteta i BčD	Vlade entiteta i Brčko Distrikta BiH (štabovi CZ)	X	X	X	X	X
	Institucije za provođenje zakona entiteta i Brčko Distrikta (MUP, Policija Brčko Distrikta BiH)	X	X	X	X	
	Entitetske uprave civilne zaštite i Odjel javne sigurnosti Brčko Distrikta (CZ, vatrogasci)	X	X	X	X	X
	Ministarstva finansija entiteta i Brčko Distrikta BiH	X	X	X	X	X
	Organizacije Crvenog krsta/ križa entiteta i Brčko Distrikta BiH (VTE)	X			X	
	Ministarstva zdravlja entiteta i Brčko Distrikta BiH (HMP, OMP, SMP)	X	X	X	X	
	Ministarstva za raseljena lica i izbjeglice entiteta i Brčko Distrikta BiH	X			X	
	Entitetska ministarstva prostornog uređenja i nadležni resor Brčko Distrikta BiH	X				X

SKRAĆENICE I AKRONIMI

U planu se koriste skraćenice i akronimi koji imaju sljedeće značenje:

SKRAĆENICA/ AKRONIM	ZNAČENJE
ABHO	Atomsko – biološko – hemijska odbrana
CZ	Civilna zaštita
CK	Crveni krst / križ
GS UN	Generalna skupština Ujedinjenih nacija
HMP	Hitna medicinska pomoć
NHBR agensi/ sredstva	Nuklearno – hemijsko – biološko- radiološki otrovi/sredstva
OMP	Opća medicinska pomoć
OMU	Oružje za masovno uništenje (engl. WMD)
OS BiH	Oružane snage BiH
PMP	Prva medicinska pomoć
RHB agensi/ kontaminacija	Radiološko – hemijsko – biološki otrov/ onečišćenje
VTE	Višenamjenska terenska ekipa (Crvenog krsta/ križa)