



Broj: 13-02-2-3629-5/22  
Datum: 17.01.2024.godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU PLANA INTEGRITETA**  
**MINISTARSTVA BEZBJEDNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE**  
*(za 2023. godinu)*

**Sarajevo, januar 2024. godine**

## **I - UVOD**

Plan integriteta Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Plan integriteta) je alat koji će omogućiti ovom ministarstvu procjenu stanja, dizajniranje i implementaciju specifičnih mjera za korigovanje identifikovanih propusta u oblasti profesionalizma, etike, integriteta i rizika od korupcije. Specifične aktivnosti, jasno identifikovani nosioci i rokovi, uz pokazatelje uspješne implementacije, će biti sistemski obuhvaćeni s ciljem jačanja integriteta i smanjenja rizika od korupcije i drugih oblika neprofesionalnog ponašanja kako bi se podigli etički standardi i principi dobrog upravljanja.

Uvažavajući činjenicu da još uvijek nije donesena nova Strategije za borbu protiv korupcije na nivou Bosne i Hercegovine, te u skladu sa Smjernicama za strateško planiranje antikorupcijskih politika u BiH donesenih od strane Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, April 2018 (u daljem tekstu: Smjernice), MSB BiH izradilo je ovaj Plan integriteta za period 2023 – 2027. godina uz mogućnost da se isti ažurira nakon donošenja nove Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije u BiH.

## **II - POJAM, CILJ I ZNAČAJ PLANA INTEGRITETA**

U normativnom smislu, integritet predstavlja način ponašanja institucija i službenika koji obavljaju povjerene im poslove pošteno, nezavisno, nepristrasno, transparentno i u skladu sa propisima i moralnim vrijednostima.

Svrha Plana integriteta Ministarstva je uspostavljanje mehanizama kojim će osigurati učinkovito i efektivno funkcionisanje institucije, u cilju održavanja i poboljšanja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike, kojim se utvrđuju, smanjuju, uklanjaju i sprječavaju mogućnosti nastanka i razvoja:

- a) nepravilnosti u radu i njene prevencije,
- b) etički i profesionalno neprihvatljivih postupaka,
- c) koruptivnih ponašanja i korupcije.

Cilj donošenja Plana integriteta Ministarstva bezbjednosti je smanjenje pojavnih oblika korupcije u Ministarstvu kroz jačanje odgovornosti, povećanje transparentnosti kod provođenja zakonskih procedura i donošenja odluka, poštovanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasne prakse i neprimjenjivanje regulative, kroz davanje inicijativa za njihovo poboljšanje. Izradom Plana integriteta, institucija vrši procjenu kvaliteta regulative, kadrova i procesa u praksi u svim oblastima njenog funkcionisanja, upravljanje institucijom, finansijama, kadrovima, javnim nabavkama, informacijama, i svim relevantnim faktorima koji se odnose na nadležnost Ministarstva, a što je prvi korak u pravcu poboljšanja kvaliteta rada i funkcionisanja u tim oblastima.

Primjena ovog Plana i svih raspoloživih instituta pravnog sistema u oblasti antikorupcijskog djelovanja će osigurati da se napori koji se ulažu u očuvanju integriteta Ministarstva usmjere na prevenciju, detekciju i pokretanje zakonom propisanih postupaka protiv počinitelja nezakonitih radnji. Obaveza je Ministarstva da bude otvoreno i transparentno povezano sa disciplinskim organima kao i nadležnim policijskim i pravosudnim tijelima.

Realizacijom mjera i preporuka iz ovog Plana očekuje se suštinsko podizanje kvaliteta rada Ministarstva. S tim u vezi realno je očekivati veću spremnost zaposlenih da sarađuju u borbi protiv svih oblika korupcije u javnoj službi, a samim tim i očuvanju sigurnosti društvene zajednice. Podizanje etičkih standarda na viši stepen će imati pozitivan uticaj na ukupne raspoložive kapacitete u oblasti profesionalnih standarda.

Pri realizaciji planiranih aktivnosti koje sadrži Plan integriteta potrebno se pridržavati sljedećih principa:

- a) **Princip zakonitosti** – mjere za prevenciju korupcije biće provedene u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine na način koji osigurava poštovanje ljudskih prava, osnovnih sloboda i nediskriminacije;
- b) **Princip zabrane koruptivnog ponašanja** – zaposleni u obavljanju svojih dužnosti ne smiju tražiti ili prihvatiti nedopuštenu korist za obavljanje svojih dužnosti;
- c) **Princip transparentnosti** – obavljanje svih javnih dužnosti biće transparentno;
- d) **Zaštita prijavljivanja korupcije** – niko ne smije biti kažnjen ili na bilo koji način trpiti bilo koje posljedice zbog prijavljivanja u dobroj vjeri onoga što smatra koruptivnim djelom ili nepravilnostima u propisanim postupcima;
- e) **Jednak tretman i nediskriminacija** – svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od strane zaposlenih, bez korupcije;
- f) **Princip volje, princip profesionalizma i usklađenosti sa svim područjima djelovanja**
- g) **Princip koordinacije i zajedničke saradnje, princip poštovanja planiranih obaveza iz Plana**

### III- STEPEN REALIZACIJE I IZVRŠENJE MJERA ZA UNAPREĐENJE INTEGRITETA

Rizik	Mjera upravljanje rizikom, odnosno za unaprijeđenje integriteta institucije	<b>Prioritet mjere:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Visoki prioritet</li> <li>• Umjereni prioritet</li> <li>• Niski Prioritet</li> </ul>	Aktivnosti koje su poduzete za realizaciju mjere u 2023. godini	Izvršilac mjere	Status rizika
Kršenje pravila i procedura određenih kroz projekat i favorizovanje određenih subjekata u implementaciji projekata	Sprovođenje internih i eksternih kontrola u funkcionalnim oblastima	Visok prioritet	Formirati Radnu grupu za svaki projekat sa jasnim zadacima implementacije projekta Interna i eksterna revizija i kontrola  <b>- U 2023 nije bilo projekata za čiju je implementaciju formirana radna grupa</b>	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija, Sektor za pravne, kadrovske, opšte i materijalno-finansijske poslove (u daljem tekstu: Sektor 04) i Inspektorat	<b>Rizik je na istom nivou</b>  /
Neblagovremeno imenovanje komisija za izbor i dugotrajan postupak provođenja konkursne procedure	Pridržavanje propisa o provođenju konkursne procedure u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima i imenovanje Komisije	Visok prioritet	Uspostaviti ažurirane Liste stručnjaka po oblastima iz reda državnih službenika i dosljedna primjena zakonskih rokova postupanja Komisija	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04, Interna revizija	<b>Rizik je sveden na minimum</b>
Neprovođenje	Poštivanje propisa	Visok prioritet	Izvršiti analizu postojećih	Kabinet ministra;	<b>Rizik je na istom</b>

nadzora nad primjenom zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva bezbjednosti BiH	kojim se reguliše oblast nadzora iz nadležnosti Ministarstva bezbjednosti BiH		propisa i predložiti sistemsko rješenja nadležnim organima za donošenje propisa	Sekretar ministarstva; Inspektorat; Sektor 04 i Interna revizija	<b>nivou</b> /
Dugotrajno provođenje konkursne procedure i neadekvatna primjena kriterijuma u postupku zapošljavanja	Poštivanje Zakona o državnoj službi, Zakona o radu u institucijama BiH i drugih podzakonskih akata kojima se reguliše ova oblast. Edukacija državnih službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Imenovanje komisija i provođenje konkursnih procedura u skladu sa propisima kojima se reguliše ova oblast	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija i Sektor 04.	<b>Rizik je sveden na minimum</b> /
Favorizovanje određenih ponuđača	Blagovremeno pokretanje postupka javne nabavke, Transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava	Umjereni prioritet	Interna i eksterna kontrola javnih nabavki i interna provjera  - <b>Održana obuka u junu 2023</b>	Kabinet ministra; Interna revizija, Inspektorat; Komisija za javne nabavke i Sektor 04	<b>Rizik je sveden na minimum</b> /
Praćenje realizacije ugovora i nezadovoljavajući kvalitet nabavljenih roba i usluga	Blagovremeno pokretanje postupka javne nabavke, Transparentnost planiranja, prikupljanja i	Umjereni prioritet	Interna i eksterna kontrola javnih nabavki i interna provjera.  - <b>Održana obuka u</b>	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija; Sektor 04 i sve organizacione	<b>Rizik je na istom nivou</b> /

	trošenja javnih sredstava, praćenje realizacije ugovora		<b>junu 2023</b> <b>- U 2023 prijavljen nezadovoljavajući kvalitet nabavljene robe i to guma za sl. PMV.</b>	jedinice ministarstva.	
Netransparentni i neefikasni mehanizmi za prijavljivanje korupcije i drugih oblika nepravilnosti	Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih  Medijska promocija telefonske i on line linije za prijavu korupcije	Umjereni prioritet	Promovisati Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštititi osoba koje prijave korupciju u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine  promovisati telefonsku i on line liniju za prijavu korupcije	Kabinet ministra; Glasnogovornik i Inspektorat	<b>Rizik je na istom nivou</b>  /
Mobing	Poštivanje propisa iz ove oblasti.  Edukacija državnih i podizanje svijesti službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu zaštite od mobinga.  <b>- Održana obuka u maju 2023</b>	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04; Inspektorat u saradnji sa ADS i APIK-om.	<b>Rizik je sveden na minimum</b>  /
Sukob interesa	Poštivanje propisa iz ove oblasti  Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih	Visok prioritet	Jačanje internih kontrola  Promovisati Etički Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine  Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu sukoba interesa.  <b>- Održana obuka u</b>	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija, Inspektorat; Sektor 04 u saradnji sa ADS i APIK-om.	<b>Rizik je na istom nivou</b>  /

			<b>septembru 2023</b>		
Neadekvatna komunikacija i koordinacija rada između zaposlenih	Edukacija državnih službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Promovisati Etički Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu komunikacije i kordinacije rada između zaposlenih. - <b>Održana obuka u septembru 2023</b> - <b>Izdata Preporuka Koordinatora o poštivanju Kodeksa, novembar 2023. godine.</b>	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04 u saradnji sa ADS	<b>Rizik je na istom nivou</b>  /
Neovlašten pristup, obrada i čuvanje podataka	Poštvanje propisa iz ove oblasti, Zakona o zaštiti ličnih podataka i drugih podzakonskih akata Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih	Visok prioritet	Uspostavljanje jasnih internih procedura Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu pristup, obrada i čuvanje podataka	Kabinet ministra, Inspektorat, Interna revizija, Nadležne organizacione jedinice ministarstva	<b>Rizik je na istom nivou</b>  /
Djelimična implementacija DMS sistema i	Uspostavljanje DMS sistema do krajnjih korisnika,	Umjereni prioritet	Nabavka DMS sistema i uspostavljanje jasnih internih procedura	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva;	<b>Rizik je na istom nivou</b>

nepridržavanje propisa o kancelarijskom poslovanju	pridržavanje propisa kojim se reguliše kancelarijsko poslovanje		Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu načina korištenja i rada u ovom sistemu. - <b>Izdana Preporuka Koordinatora, septembar 2023. Godine.</b> - <b>Uspostavljena ePisarnica kao i parcijalni DMS se redovno održavaju i administriraju.</b> <b>U okviru Posebnih mjera EU za ublažavanje migrantske krize u 2024 g. koje implmentira IOM planirana je aktivnost nabavke DMS-a za potrebe Ministarstva.</b>	Sektor 04; Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme i sve organizacione jedinice ministarstva	
--	---	--	--	--	--

Kako je navedeno u tabelarnom pregledu u koloni Aktivnosti koje su preduzete u 2023. godini, između ostalog, posebno ističemo:

- Aktom, broj: 13-02-2-3629-47/22 od 13.09.2023. godine izdata je Preporuka za realizaciju mjere “**implementacija DMS sistema i pridržavanje propisa o kancelarijskom poslovanju**” u kontekstu donesenog novog **Uputstva o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja u institucijama Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 53/23). Na osnovu koje je Koordinator, od nadležnog sektora, obaviješten da je; „**uspostavljena ePisarnica kao i parcijalni DMS se redovno održavaju i administriraju, u okviru Posebnih mjera EU za ublažavanje migrantske krize u 2024 g. koje implmentira IOM planirana je aktivnost nabavke DMS-a za potrebe Ministarstva**”.



- Aktom, broj: 13-02-2-3629-48/22 od 07.11.2023. godine izdata je Preporuka za realizaciju Aktivnosti “**Promovisati Etički Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine**” u kontekstu obaveznog poštivanja Kodeksa ponašanja od strane svih zaposlenih u Ministarstvu bezbjednosti BiH.
- Aktom, broj: 13-02-2-3629-43/22 od 17.05.2023. godine upućen je Poziv svim zaposlenim u ovom ministarstvu za obuku na temu: “**Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH**”. Datum održavanja obuke u organizaciji ADS-a je bio **26.05.2023.** godine u Sarajevu.
- Aktom, broj: 13-02-2-3629-45/22 od 09.06.2023. godine upućen je Poziv svim zaposlenim u ovom ministarstvu za obuku na temu: “**Korupcija u provođenju javnih nabavki u institucijama BiH**”. Datum održavanja obuke u organizaciji ADS-a je bio **19.06.2023.** godine u Sarajevu.
- Aktom, broj: 13-02-2-3629-46/22 od 05.09.2023. godine upućen je Poziv svim zaposlenim u ovom ministarstvu za obuku na temu: “**Etika u javnoj upravi**”. Datum održavanja obuke u organizaciji ADS-a je bio **28.09.2023.** godine u Sarajevu.

U pogledu realizacije određenih mjera i preporuka za unapređenje iz Plana integriteta koje su realizovane ili su aktivnosti pokrenute je rezultiralo smanjenjem rizika na korupciju i pravilnijem radu u ovom ministarstvu.

Na kraju može se zaključiti da su u proteklom periodu aktivnosti na polju otpora na koruptivno djelovanje i preventivne mjere unutar Ministarstva bezbjednosti bile brojne i učinjeni su određeni pomaci i da je potrebno kontinuirano izvršavati naveden mjere za unapređenje integriteta.

**KOORDINATOR ZA NADZOR  
NAD PROVOĐENJEM PLANA INTEGRITETA**

**Ljubomir Kuravica, Glavni inspektor**

**Dostavljeno:**

- Naslovu;
- **Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,**  
ul. Dabrobosanska 26-28, 71123 Istočno Sarajevo;
- Glasnogovorniku, radi objave na web stranici Ministarstva i
- a/a.