



MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE

SREDNJOROČNI PLAN RADA

2024 – 2026. godina

Dokument je pripremljen u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 62/14) i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 44/15)

Sarajevo, maj/svibanj 2023. godine

Sadržaj:

Poglavlje 1: Strateški okvir	3
1.2. Mandat institucije	3-4
Poglavlje 2: Vizija i misija	5
2.1. Vizija	5
2.2. Misija	5
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	5
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	5
4.1. Srednjoročni cilj.....	5
4.2. Prioritet.....	6
4.3. Programi i projekti	6
4.4. Obrazloženje	6-16
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	16-17
5.1. Predviđeni izvori finansiranja	16-17
5.2. Organizacioni kapaciteti	17
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata.....	17
6.1. Definisanje ključnih pokazatelja	18
6.2. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima	19
6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada	19
Poglavlje 7. Prilozi	20
Prilog 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine	
Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa, predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine	

Poglavlje 1: Strateški okvir

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, mandat Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine doprinosi razvoju **dobre uprave i upravljanja u javnom sektoru**, kao jednom od općih principa razvoja i osiguranja neophodnog društvenog ambijenta za demokratski, socijalni, ekonomski i svaki drugi razvoj društva u cjelini.

U tom procesu, treba osigurati opsežne reforme, saradnju i konsolidaciju sistema, spremnog da odgovori svim društvenim i sigurnosnim izazovima i uporedo s tim, osigura vladavinu prava, jednakosti, opće sigurnosti građana i njihovog nesmetanog pristupa sistemu javnih usluga, uz zaštitu od kriminala i korupcije. Za provođenje ovog cilja, neophodna je efikasna i odgovorna uprava na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Strateški cilj

Da bi dale željene rezultate i promijenile sistem upravljanja, reforme se ne mogu planirati i provoditi djelimično, već zahtjevaju koordinirano upravljanje u skladu sa vizijom i postavljenim prioritetima. I upravo na tom principu, u okviru svog mandata, Ministarstvo sigurnosti BiH daje doprinos provedbi strateškog cilja – **transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor**.

Primjena ovog principa, podrazumjeva odgovorno i efikasno upravljanje u svim institucijama, a posebno onim koje provode sigurnosnu politiku - najvažniju politiku svake države bez koje nema drugih politika – ekonomske, vanjske, odbrambene itd., koje međusobnim djelovanjem oblikuju poželjen ambijent za ostvarenje strateškog cilja ove države – prijema Bosne i Hercegovine u okrilje Evropske unije. Srednjoročni cilj Ministarstva sigurnosti povezan je sa strateškim ciljevima iz Strateškog okvira za BiH i izveden iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH.

1.2. Mandat institucije

Na osnovu **Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine** (*“Službeni glasnik BiH”*, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 83/17), Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine nadležno je za:

- zaštitu međunarodnih granica, unutrašnjih graničnih prijelaza i regulisanje prometa na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine;
- sprečavanje i otkrivanje počinilaca krivičnih djela terorizma, trgovine drogom, krivotvorenja domaće i strane valute, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela sa međunarodnim ili međuentitetskim elementom;
- međunarodnu saradnju u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva (saradnja sa INTERPOL-om, EUROPOL-om, SELEC-om, MARRI-em itd);
- zaštitu lica i objekata;
- prikupljanje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine;
- organizaciju i usaglašavanje aktivnosti entitetskih ministarstava unutrašnjih poslova i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u ostvarivanju sigurnosnih zadataka u interesu Bosne i Hercegovine;

- provođenje međunarodnih obaveza i saradnju u provođenju civilne zaštite, koordiniranje djelovanja entitetskih službi civilne zaštite u BiH i usklađivanje njihovih planova u slučaju prirodnih nesreća, koje zahvataju teritoriju Bosne i Hercegovine, te donošenje programa i planova zaštite i spašavanja;
- kreira, stara se i provodi politiku useljavanja i azila u Bosni i Hercegovini;
- uređuje procedure i način organizacije službe, vezano za kretanje i boravak stranaca u Bosni i Hercegovini;
- pružanje podrške policijskim tijelima Bosne i Hercegovine;
- školovanje i stručno usavršavanje kadrova u skladu s potrebama policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi i agencija iz oblasti sigurnosti;
- forenzička ispitivanja i vještačenja;

U sastavu ovog Ministarstva, kao upravne organizacije djeluju:

- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
- Granična policija Bosne i Hercegovine;
- Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine;
- Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja Bosne i Hercegovine;
- Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Bosne i Hercegovine;
- Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine;
- Služba za poslove sa strancima Bosne i Hercegovine.

Važna uloga Ministarstva sigurnosti ogleda se u procesima provedbe strateških dokumenata na nivou Bosne i Hercegovine, u skladu sa zahtjevima i potrebama Evropske unije, poput Strategije integrisanja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju, Strategije reforme javne uprave itd.

Spisak važećih i planiranih strateških dokumenata Ministarstva sigurnosti

Važeći strateški dokumenti su: Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma i njen Akcioni plan; Procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma u Bosni i Hercegovini i njen Akcioni plan; Strategija za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini i njen Akcioni plan; Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina; Strategija Bosne i Hercegovine za borbu protiv organizovanog kriminala sa pripadajućim Akcionim planom; Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u BiH i Državni akcioni plan borbe protiv zloupotrebe opojnih droga; Strategija u oblasti migracija i azila i njen Akcioni plan; Migracioni profil Bosne i Hercegovine; Strategija suprostitavljanja trgovini ljudima i njen Akcioni plan; Strategija i Akcioni plan integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini; Strategija i Akcioni plan za kontrolu malog oružja i lakog naoružanja u Bosni i Hercegovini; Strategija smanjenja rizika od katastrofa i pripadajući Akcioni plan; Revidirani plan integriteta Ministarstva

Poglavlje 2: Vizija i misija

2.1. Vizija

Efikasan sistem sigurnosti sa uspješnom koordinacijom policijskih agencija u cilju nesmetanog funkcionisanja sigurnosnog sektora u Bosni i Hercegovini u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava pristup Evropskoj uniji.

2.2. Misija

Ministarstvo sigurnosti se bavi uspostavom i održavanjem modernog zakonodavnog okvira, unapređenjem međunarodne saradnje i provođenjem aktivnosti u oblastima koordinacije, zaštite granica, migracija i azila, zaštite i spašavanja, zaštite tajnih podataka, zaštite elektronskih podataka, primjene IKT sistema, opće sigurnosti, borbe protiv svih oblika kriminala, terorizma, korupcije i ratnih zločina u cilju stvaranja sigurnog okruženja za sve građane BiH.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Ministarstvo ostvaruje stalnu komunikaciju i saradnju sa svojim upravnim organizacijama (Agencijom za istrage i zaštitu, Graničnom policijom, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela, Službom za poslove sa strancima, Agencijom za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Agencijom za policijsku podršku), institucijama Bosne Hercegovine, entitetskim ministarstvima, drugim organima/tijelima BiH, međunarodnim sigurnosnim institucijama i drugim međunarodnim organizacijama. Partneri Ministarstva su i predstavnici akademske zajednice, nevladinih i međunarodnih organizacija, posebno u oblasti izrade i finansiranja određenih programa i projekata.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

4.1. Srednjoročni cilj

U okviru strateškog cilja – **transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor** u skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, Ministarstvo je definisalo svoj srednjoročni cilj – **Unapređenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti**. To podrazumjeva efikasnu organizaciju, međuresornu i međuagencijsku saradnju i koordinaciju, pravovremeno i optimalno planiranje, određivanje prioriteta i raspodjelu resursa, opremanje i održavanje sredstava, obučavanje i stručno usavršavanje snaga, te njihovu spremnost za izvršavanje dodjeljenih poslova i zadataka. Da bi Ministarstvo sigurnosti BiH ispunilo sve svoje obaveze na putu ka evropskim integracijama, te ispunilo očekivanja građana, svojih uposlenika i ključnih partnera, mora da usmjeri sve raspoložive resurse u kontinuirano institucionalno jačanje i planiranje budućeg razvoja.

4.2. Prioritet

Iz strateškog cilja proizilazi prioritetan cilj – **ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava**. Ubrzanje procesa tranzicije je ključno za napredak Bosne i Hercegovine na evropskom putu, kako bi nadoknadili izgubljeno vrijeme i smanjili zaostajanje za ostalim zemljama regije i taj opsežan posao, pored izgradnje savremenih institucija, podrazumjeva i reformu javnih finansija, planiranje, raspodjelu resursa, te usvajanje i harmonizaciju propisa sa propisima Evropske unije.

4.3. Program i projekti

Ostvarivanje srednjoročnog cilja zasniva se na realizaciji strateškog cilja i prioriteta, te provođenju programa i projekata. Da bi realiziralo planirane aktivnosti, Ministarstvo je definisalo sljedeći program:

- **Odgovoran i efikasan sigurnosni sektor i saradnja sa međunarodnim institucijama u oblasti sigurnosti**

Program je instrument za realizaciju ciljeva i sastoji se od projekata ili skupa kompatibilnih aktivnosti, koje vode ka ostvarenju zajedničkog cilja. Projekti koji čine navedeni program, vezani su za misiju i nadležnosti Ministarstva.

Detaljan pregled programa i projekata Ministarstva za naredno srednjoročno razdoblje 2024-2026. godina, prikazan je u Prilogu 1 – Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

4.4. Obrazloženje

PROGRAM: Odgovoran i efikasan sigurnosni sektor i saradnja sa međunarodnim institucijama u oblasti sigurnosti

Samo odgovoran i efikasan sigurnosni sistem sa svojim ciljevima, snagama, sredstvima, dinamikom operacionalizacije i realizacije operativnih zadataka u okolnostima kada se donose odgovorne i racionalne odluke, može osigurati zaštitu temeljnih vrijednosti Bosne i Hercegovine, njenu stabilnost i sigurnost pred svim oblicima unutrašnjeg i vanjskog ugrožavanja. Taj sistem počiva na permanentnoj analizi sigurnosnog okruženja, mogućim prijetnjama i rizicima, definiciji principa i interesa koji se žele ostvariti u zaštiti državne sigurnosti na jednoj, te međunarodnoj policijskoj saradnji na drugoj strani.

Ovaj program, ostvaruje se realizacijom sljedećih projekata:

- **Planiranje, upravljanje i koordinacija poslova;**
- **Međunarodna saradnja, evropske integracije i aktivnosti na suprostitavljanju trgovine ljudima;**
- **Razvijanje sistema za zaštitu tajnih podataka;**
- **Provedba politika u oblasti imigracija i azila;**
- **Praćenje i analiza granične i opće sigurnosti;**
- **Praćenje, analiza i koordinacija u oblastima: korupcije i organizovanog kriminala, terorizma, ratnih zločina i zloupotrebe narkotika;**
- **Održavanje i razvoj IKT sistema u sigurnosnom sektoru;**
- **Zaštita i spašavanje**

Ilegalne migracije, njihovi trendovi i popratne pojave, ostaju u fokusu aktivnosti Ministarstva sigurnosti i u narednom srednjoročnom periodu. Na evropskoj mapi migracija, Bosna i Hercegovina je trebala biti tranzitna država, ali je usljed zatvaranja granica većine evropskih država, postala njihovo prisilno, privremeno sklonište. Od tada do danas, Ministarstvo putem diplomatskih kanala i podršku Ministarstva vanjskih poslova BiH, ispituje spremnost država iz kojih dolaze migranti da sa Bosnom i Hercegovinom zaključe sporazume o readmisiji lica koja borave bez dozvole, te pokreće inicijative za njihovo zaključivanje.

Prva na listi država sa kojom je potpisan i počeo se provoditi takav sporazum je Pakistan, budući da državljani Pakistana čine skoro četvrtinu ukupno registriranih ilegalnih migranata. Po okončanju složenih procedura, prva grupa migranata vraćena je sa Međunarodnog aerodroma Sarajevo u Pakistan 31. jula 2022. godine, a dva mjeseca kasnije, deportovana i grupa migranata iz Maroka. U prva četiri mjeseca 2023. godine, u okviru readmisije, zabilježen je dobrovoljni povratak 24 lica u zemlje porijekla, te deportovano 218 lica u zemlje porijekla ili zemlje koje ih prihvataju. Bosna i Hercegovina je tako postala prva država u regionu koja je počela deportaciju migranata koji nezakonito borave na njenom prostoru, što je bio jedan od prioriteta poslova Ministarstva sigurnosti. Od zemalja visokog migracijskog rizika, u narednom periodu, očekuje se potpisivanje sporazuma o readmisiji sa Vladom Libanske Republike, te pokretanje procedura sa državama iz kojih dolaze veće skupine migranata, kako bi se ubrzale procedure njihovog povratka u matične države.

Od zemalja iz susjedstva, Bosna i Hercegovina ima potpisane sporazume o readmisiji sa Srbijom, Crnom Gorom, Albanijom i Sjevernom Makedonijom, te jedinstven Sporazum o readmisiji sa zemljama članicama Evropske unije. Promjenom vizne politike susjednih zemalja, prije svih Srbije, odakle je dolazilo najviše migranata u našu državu, te zatvaranjem jednog ("Mirala" u Velikoj Kladuši) i otvaranjem drugog prihvatnog centara ("Lipa" kod Bihaća), značajno se smanjio broj migranata, te se ukupna migrantska situacija u Bosni i Hercegovini može ocjeniti dosta stabilnom. U ovom trenutku nemamo veliki broj migranata koji se zadržavaju ili koji su na neki način "zapeli" na svom putovanju kroz našu državu, ali migracije su stalna pojava sa stalnim promjenama, koje nameću promjenu principa upravljanja migracijama i veću zaštitu granica.

Dalja dogradnja pravnih kapaciteta iz ove oblasti u periodu 2024–2026. godina, obuhvata i usvajanje **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima**, te **Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o ulasku i boravku stranaca**. Zakonom o strancima, regulisani su uslovi i postupak ulaska stranaca u Bosnu i Hercegovinu, njihov prihvati i stavljanje pod nadzor, vizni i bezvizni režim, putne isprave, boravak i udaljenje stranaca iz Bosne i Hercegovine, te nadležnosti i obaveze organa vlasti u primjeni ovog Zakona, posebno u dijelu kazni za prekršaje i povrede njegovih odredbi.

Zakon o strancima i podzakonski akti doneseni na osnovu ovog zakona, kontinuirano se usklađuju sa pravnom stečevinom Evropske unije. Ministarstvo svaka tri mjeseca priprema i prosljeđuje Vijeću ministara BiH na usvajanje **Informaciju o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini** (na osnovu zaključka Vijeća ministara BiH sa 7. sjednice, održane 30. marta 2023. godine), te svake godine izrađuje **Migracioni profil Bosne i Hercegovine**. Ovaj dokument, predstavlja jedan od uvjeta iz Mape puta EU i pruža detaljan uvid u kretanja i ključne trendove migracija, te na taj način pomaže

u kreiranju adekvatne migracione politike. Uz to se, kontinuirano, na godišnjem nivou, izrađuje i **Odluka o najmanjem iznosu sredstava, potrebnom za izdržavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini.**

Težište aktivnosti Ministarstva u oblasti azila i dalje će biti usmjereno na stvaranje svih preduvjeta za tražitelje azila u Bosni i Hercegovini u skladu sa međunarodnim standardima, te kreiranje adekvatne državne politike u ovoj oblasti. Na tim ciljevima, baziran je i **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o azilu**, čije je donošenje planirano tokom 2025. godine. Ovim aktom, preciznije se definišu prava i obaveze tražitelja azila, izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom, te druga važna pitanja iz ove oblasti. Nastavljaju se i aktivnosti na opremanju i održavanju azilantskih objekata, te provedbi IPA projekta: *“Regionalna podrška zaštitno-osjetljivim sistemima upravljanja migracijama na Zapadnom Balkanu i u Turskoj”*. Za ovaj program, Evropska unija je izdvojila više od 8 miliona eura u cilju uspostave efikasnijeg sistema upravljanja migracijama na regionalnom nivou, u okviru pristupnog procesa Evropskoj uniji.

Pravni i strateški dokumenti iz ove oblasti, poput postojeće i buduće **Strategije u oblasti migracija i azila za period 2026 – 2030. godina**, počivaju na četiri osnovna principa politike migracija i azila Bosne i Hercegovine: zakonitosti, sigurnosti države i njenih građana, integracija i međunarodne saradnje. A, sve u cilju razvoja kvalitetnog sistema, koji mora biti usklađen sa standardima Evropske unije i inkorporiran u međunarodno izbjegličko pravo, kako bi omogućio integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju i njeno aktivno učešće u definisanju regionalnih politika i razvoja migracionih i azilantskih sistema, u skladu sa EU standardima.

U domenu granične i opće sigurnosti - najvažnijem segmentu sigurnosti svake države, pa tako i Bosne i Hercegovine akcenat će biti na usvajanju **Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine, te izradi podzakonskih akata (6 pravilnika)**, koji će proistići iz pomenutog akta. Ovim Zakonom, uređuje se kontrola i prelazak državne granice Bosne i Hercegovine, granični prijelazi, granična linija, zaštitno područje, prijenos i kontrola prijenosa oružja i municije preko državne granice, međunarodna granična policijska saradnja, te druga pitanja vezana za graničnu kontrolu. Ministarstvo redovno prati i provođenje **Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme u BiH**. Nastavak aktivnosti iz granične sigurnosti, obuhvata izradu nove **Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2024-2029. godina** sa pripadajućim **Akcionim planom**, te donošenje nove **Odluke o određivanju graničnih prijelaza u Bosni i Hercegovini**.

Redovno se prati i provedba **Strategije za kontrolu malog oružja i lakog naoružanja u Bosni i Hercegovini** i pripremaju podzakonski akti o formiranju koordinacionih tijela i radnih grupa za izradu strateških dokumenata. Ovi dokumenti, usklađeni su sa uredbama Evropskog parlamenta i Evropskog Vijeća u domenu granične sigurnosti, te OSCE-ovim konceptom granične sigurnosti i upravljanja granicom, koji su obavezujući za sve zemlje članice pomenute organizacije. Analiza pravnih propisa EU upozorava na važnost sigurnosti granica kao okosnice sistema unutrašnje sigurnosti svake države, ali i zajedničke evropske sigurnosti. U skladu s tim, pitanje sigurnosti granica će imati velikog uticaja na status država - kandidata za prijem u okrilje Evropske unije. U okviru regionalne saradnje, planirano je sklapanje **Ugovora o graničnim prijelazima i Ugovora o dopunama Ugovora između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske**

o graničnim prijelazima, te Odluke između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o formiranju mješovitih komisija za praćenje sporazuma o graničnim prijelazima, pograničnom saobraćaju i zajedničkim lokacijama na graničnim prijelazima, koji su potpisani u julu 2021. godine.

Prevenција i borba protiv terorizma i dalje će biti visoko na listi prioriteta Ministarstva, kao dio obaveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela na međunarodnom planu kao članica Antiterorističke koalicije 2001. godine, te obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Ovi sporazumi, obuhvataju čitav niz globalnih sigurnosnih izazova: stranih terorističkih boraca, nasilnog ekstremizma i zločina, govora mržnje, te zloupotrebe interneta u terorističke svrhe. Na temelju tih principa i preporuka na 57. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 9. novembra 2022. godine, usvojena je **Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma 2021-2026. godina**, a u međuvremenu pripremljen i **njen Akcioni plan**, koji se nalazi u fazi prikupljanja mišljenja nadležnih institucija.

U narednom periodu, pristupit će se izradi **Plana civilno-vojne saradnje u slučaju odgovora na terorističke napade i saniranje njihovih posljedica, u skladu sa zakonskim nadležnostima**, uz pripremu **Standardne operativne procedure**. Pomenutim planom, utvrđuje se organizacija i način djelovanja civilnih institucija na svim nivoima u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od posljedica terorističkih napada, te podrška Oružanih snaga BiH civilnim institucijama u odgovoru na terorističke akte.

Na taj način se dobrim planskim mjerama nastoje spriječiti ili pak minimalizirati posljedice mogućih terorističkih udara (konvencionalnim ili nekonvencionalnim ubojitim sredstvima), uz povećanu spremnost institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta za suočavanje sa ovom globalnom prijetnjom. Planiranim aktivnostima treba dodati i izradu **Procjene rizika od finansiranja širenja oružja za masovno uništenje za period 2023-2027. godina**, u kome će se posebno tretirati novi oblik asimetrične prijetnje tj. kibernetički napad s mogućim efektima oružja za masovnu upotrebu na stanovništvo i materijalna dobra.

U okviru saradnje sa UN-om, redovno se prate aktivnosti Vijeća sigurnosti UN-a u dijelu izmjena pravnih propisa, vezanih za terorizam i borbu protiv stranih terorističkih boraca. Redovno se ažuriraju tzv. crne liste osoba i nedržavnih entiteta, koje se dovode u vezu sa terorističkim organizacijama (aktivirana je e-mail adresa: restriktivne.mjere@msb.gov.ba u cilju brže i efikasnije provedbe restriktivnih mjera Vijeća sigurnosti UN-a, te pripremaju međunarodni ugovori. Jedan od njih je i **Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Islamske Republike Pakistan o saradnji u borbi protiv međunarodnog kriminala, terorizma, nezakonite trgovine drogom i organizovanog kriminala**, koji bi se trebao potpisati u narednom periodu.

Saradnja sa Vijećem Evrope u oblasti borbe protiv terorizma, odvija se kroz učešće u radu CODERXTER-a (Odbora pravnih stručnjaka Vijeća Evrope za terorizam – Committee of Experts on Terrorism) i Radnoj grupi za provedbu aktivnosti i mjera na resocijalizaciji i rehabilitaciji osuđenih lica za krivična djela terorizma. U cilju primjene važećih propisa iz ove oblasti, pripremljena je **Informacija o državljanima BiH koji se nalaze u kampovima u Siriji i Iraku** s nizom zaključaka u cilju njihove

repatrijacije, nakon čega je Vijeće ministara BiH na 55. sjednici, održanoj 25. augusta 2022. godine, donijelo **Odluku o usvajanju Plana repatrijacije i Programa reintegracije, rehabilitacije i resocijalizacije državljana BiH - povratnika iz zona sukoba Sirije i Iraka** (*“Službeni glasnik BiH”*, broj: 69/22). Dokument je kreiran od strane Koordinacionog tima za razvijanje sistema i procedura povratka i prihvata državljana BiH iz zone sukoba Sirije i Iraka i predstavlja planski i operativni dokument ili okvir djelovanja svakog pojedinca i institucije, koji su prema svojim ovlaštenjima, uključeni u njegovu primjenu.

Uz navedene akte, pripremljen je i **Prijedlog izmjena i dopuna Krivičnog zakona BiH**, koji tretira ovu oblast i koji se u sklopu zastupničke inicijative nalazi u parlamentarnoj proceduri. U saradnji sa Vijećem Evrope i nadležnim institucijama, provodi se **“Program deradikalizacije, rehabilitacije i resocijalizacije osuđenih i procesuiranih osoba za krivična djela terorizma”**, koji će biti nastavljen i u narednom srednjoročnom periodu (2024-2026. godina). To je složen i dugoročan proces, koji obuhvata ne samo povratnike sa stranih ratišta, već i njihove porodice i u tom procesu, pored nadležnih institucija ima posla i za psihijatre, psihologe, socijalnu službu, te vjerske zajednice u Bosni i Hercegovini.

Slijedi i nastavak aktivnosti na suzbijanju govora mržnje i pozivanja na terorizam na internetu u cilju provođenja sistemskih mjera, te razvoja sistema ranog upozoravanja. U preventivnom smislu, akcenat se stavlja na otklanjanje svih uzroka koji mogu voditi ka nasilnom ekstremizmu i terorizmu, uz istovremenu promociju vladavine prava, dijaloga, tolerancije i saradnje sa nevladinim sektorom, posebno mladim ljudima. Set ovih i drugih mjera, obuhvata zaštitu cyber infrastrukture, regionalnu i međunarodnu saradnju, posebno saradnju sa INTERPOL-om, EUROPOL-om i EUROJUST-om.

Dalja dogradnja pravnih kapaciteta i njihovo usaglašavanje sa zahtjevima Vijeća sigurnosti UN-a i Vijeća Evrope, obuhvata provođenje systemske analize, te materijalnih i procesnih normi krivičnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine. To se prvenstveno odnosi na usklađivanje kapaciteta ove države sa zahtjevima FATF-a (Organizacije za kontrolu i sprečavanje pranja novca – Financial Action Task Force on Money Laundering) i MONEYVAL-a (Komiteta za evaluaciju mjera za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma - Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism).

Suština zahtjeva pomenutih međunarodnih tijela, podrazumjeva veći angažman nadležnih institucija na suzbijanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, posebno u oblasti zloupotrebe neprofitnog sektora, te istrage sumnjivih investicija. U skladu sa preporukama Treće direktive i pojedinih preporuka iz Četvrtog kruga preporuka FATF-a u oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, usvojen je **Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti**. Po usvajanju ovog Zakona, donjet će se **Pravilnik o procjeni rizika, podacima, informacijama, dokumentaciji, metodama identifikacije i ostalim minimalnim pokazateljima, neophodnim za učinkovitu primjenu Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti**. (Treća Direktiva FATF-a na koju se oslanja pomenuto zakonsko rješenje, definira iznos od 15 000 EUR-a za gotovinska plaćanja u trgovini robom, dok Četvrta Direktiva spušta navedeni prag u iznosu od ili iznad 10 000 EUR-a).

U okviru programskih i planskih aktivnosti, Ministarstvo je izradilo **Dopunu Procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma u Bosni i Hercegovini i njen Akcioni plan**, a uz to se, redovno prati provedba **Strategije i Akcionog plana za borbu protiv organizovanog kriminala u Bosni i Hercegovini 2023-2026. godina**. Slijedi i nastavak aktivnosti na ispunjavanju smjernica i preporuka, navedenih u *Mišljenju o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji*. Prema posljednjem, *Analitičkom izvještaju Evropske komisije o situaciji u Bosni i Hercegovini*, ova država ima određeni nivo spremnosti za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, ali su potrebne značajnije mjere i aktivnosti u finansijskim istragama, povezanim sa pranjem novca i sistemom javnih nabavki. Tim prije, što je nemoguće izračunati materijalno-finansijsku štetu koju Bosni i Hercegovini nanosi organizovani kriminal, ali je sasvim sigurno da je ona velika.

Promocija dobrog i transparentnog upravljanja, čini okosnicu sveobuhvatnog pristupa Kancelarije za pitanja droge i kriminala Ujedinjenih nacija (UNDOC-a - United Nations Office on Drugs and Crime) Bosni i Hercegovini. U analizi pomenutog tijela, ugroženost Bosne i Hercegovine od ovog oblika kriminala je realna i očekivana, ali njegova rasprostranjenost nije dovoljno istražena u pojedinim oblicima i daje se isključivo na bazi procjene, dobijene na osnovu obavještajnih podataka, prikupljenih operativnim radom policijskih službenika, te statističkih podataka o osobama koje su prijavljene nadležnim tužilaštvima. Značajan uticaj na organizovani kriminal ima i prisustvo korupcije u strukturama vlasti Bosne i Hercegovine - potpisnice svih međunarodnih konvencija za borbu protiv korupcije, uključujući i Konvenciju UN-a protiv korupcije.

U skladu s tim obavezama, provođenje GRECO preporuka (Grupe zemalja za borbu protiv korupcije pri Vijeću Evrope (The Group of States Against Corruption) predstavlja važan korak u procesu pridruživanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji, te odraz njene opredjeljenosti da u najvećoj mjeri da doprinosi borbi protiv ove globalne pošasti. Sprečavanje, otkrivanje i sankcionisanje koruptivnih krivičnih djela od iznimne je važnosti i za povećanje kredibiliteta Bosne i Hercegovine u međunarodnim odnosima, a ujedno i kredibiliteta Ministarstva sigurnosti BiH kao državnog tijela, koje ima lidersku ulogu u procesu primjene GRECO preporuka, koje se nastavljaju i u narednom srednjoročnom periodu 2024-2026. godina.

Liderska pozicija Ministarstva sigurnosti BiH proizilazi iz same teme Petog kruga GRECO evaluacije **“Sprečavanje korupcije i promovisanje integriteta u centralnoj vlasti / vladi (najviše izvršne funkcije) i agencijama za provođenje zakona na nivou države”**. U okviru navedene teme, predmet evaluacije će biti Vijeće ministara BiH i policijske agencije u sastavu Ministarstva sigurnosti. U periodu od 20. do 24. juna 2022. godine, realizovana je posjeta GRECO evaluacijskog tima Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu - GET).

Bila je to prilika da predstavnici GET-a razgovaraju sa predstavnicima vlasti, agencija za provođenje zakona, nevladinih organizacija, medija i drugih, u cilju dobijanja potpunije slike o stanju u oblastima koje su predmet evaluacije. Na osnovu informacija sadržanih u odgovoru na pitanja iz Upitnika i informacija dobijenih za vrijeme posjete Bosni i Hercegovini, GET je pripremio **Izvještaj o evaluaciji Bosne i Hercegovine u Petom krugu GRECO evaluacije (Evaluation Report on Bosnia and Herzegovina)**. Ovaj Izvještaj je usvojen na 92. plenarnoj sjednici GRECO-a, održanoj u

Strasbourg, u periodu od 28. novembra do 2. decembra 2022. godine. Slijedom nalaza sadržanih u navedenom Izvještaju, GRECO je uputio ukupno **25 preporuka Bosni i Hercegovini** u obje evaluacijske teme. U odnosu na centralnu vlast (kao najvišu izvršne funkciju) GRECO je dao 14 preporuka, dok se 11 preporuka odnosi na agencije za provedbu zakona na državnom nivou.

Neprovođenje preporuka GRECO-a može imati negativan uticaj na kredibilitet Bosne i Hercegovine u međunarodnim odnosima sa drugim državama i međunarodnim institucijama, te je neophodna maksimalna posvećenost svih nadležnih institucija, prilikom preduzimanja aktivnosti na provođenju GRECO preporuka. Jedino na taj način, moguće je postići napredak i ubrzanje procesa usaglašavanja sa preporukama GRECO-a u najkraćem mogućem roku, a samim time i poboljšanje ukupne situacije i primjene preporuka ovog važnog tijela Vijeća Evrope, zaduženog za evaluaciju i monitoring antikorupcijske politike u zemljama članicama, kandidatima i trećim zemljama. *Drugi privremeni izvještaj o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a u Četvrtom krugu evaluacije (Second Interim Compliance Report on Bosnia and Herzegovina)*, GRECO je usvojio na 93. plenarnoj sjednici, održanoj od 20. do 24. marta 2023. godine. Tom prilikom, GRECO je zaključio da je Bosna i Hercegovina ostvarila mali i veoma ograničen napredak u provedbi datih preporuka. Samo jedna od petnaest preporuka, sadržanih u *Izvještaju o evaluaciji u Četvrtom krugu evaluacije*, provedena je na zadovoljavajući način, a *Izvještaj o napretku u provođenju svih preporuka (i-xiv)*, potrebno je dostaviti Sekretarijatu GRECO-a najkasnije do 31. marta 2024. godine.

U domenu borbe protiv zloupotrebe narkotika, Ministarstvo prikuplja saglasnosti za izmjenu postojećih akata i izradu **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga**. Nastavljaju se i aktivnosti na **Dopuni Liste opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora**. U planu je i izrada **Pravilnika o čuvanju i uništenju oduzete opojne droge, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora**, te uspostava **Sistema ranog upozoravanja na pojavu novih psihoaktivnih tvari u Bosni i Hercegovini**, odnosno izrada **Uputstva o sistemu ranog upozoravanja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci u Bosni i Hercegovini**.

Kontinuirano se prati primjena **Strategije za borbu protiv zloupotrebe opojnih droga**, koja se završava krajem 2023. godine i ujedno vrše pripreme za izradu **Strategije za period 2024-2028. godina**. Ne izostaje ni stručna i administrativna pomoć Komisiji za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga i Komisiji za uništavanje opojnih droga. Ministarstvo redovno provodi i međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine u ovoj oblasti i o tome izvještava međunarode organizacije, poput UN-ovog Ureda za droge i kriminal (UNODC-a), Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti o drogama (EMCDDA), Međunarodnog odbora za kontrolu opojnih droga (INCB-a), te Grupe za saradnju u borbi protiv zloupotrebe opojnih droga i nezakonite trgovine opojnim drogama – Pompidou grupe Vijeća Evrope.

U narednom periodu akcenat će biti i na borbi protiv trgovine ljudima, kao jednom od najperfidnijih oblika kriminala, koji oduzima ljudsko dostojanstvo i ostavlja trajne posljedice na njegove žrtve. Ovaj proces, zahtjeva angažman šire društvene zajednice i saradnju koordinacionih timova na državnom, entitetskom, kantonalnom i nivou Brčko Distrikta, kao spona koje jačaju funkcionalne veze i saradnju nadležnih organa vlasti i

nevladinih organizacija. Ministarstvo svake godine izrađuje **Izvještaj o stanju u oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, te provodi strateške i druge dokumente, zasnovane na pet strateških ciljeva: podrška, prevencija, zaštita žrtava, krivično gonjenje počinitelja krivičnog djela, te partnerstvo. Provođenjem ovih ciljeva i politika, Bosna i Hercegovina će ispuniti obaveze iz niza međunarodnih dokumenata, sporazuma, konvencija, te preporuka Evropskog parlamenta (Direktiva 2011/ 36/ EU), Vijeća Evrope, Evropske komisije (dio uvjeta, vezanih za članstvo BiH u EU), te Državnog sekretarijata SAD-a.

U sklopu programa pomoći Evropske unije, nastavlja se realizacija preostalih aktivnosti iz programa **IPA II**. Akcijski dokument **IPA 2017 EU support to home affairs to combat illegal acts**, doprinosi jačanju javne i regionalne sigurnosti, te razvoju kapaciteta za borbu protiv nezakonitih radnji u Bosni i Hercegovini, u skladu sa EU i međunarodnim standardima. Njegova primjena, ogleda se u tri područja intervencije: integrisano upravljanje granicom, borba protiv organizovanog kriminala, uključujući trgovinu ljudima (THB) i smanjenje ilegalnih migracija. Primjenom **Akcijskog dokumenta IPA 2020 EU4 Home Affairs**, najveći dio tehničke pomoći će biti isporučen putem Policijske pomoći Evropske unije za BiH (EUPA4BiH), namjenjene jačanju kapaciteta agencija za provođenje zakona (LEA) u cilju efikasnije borbe protiv organizovanog kriminala, pranja novca, droga, korupcije, cyber kriminala, terorizma, nasilne radikalizacije i ekstremizma, uz zaštitu podataka po najvišim evropskim standardima.

Dodatno, Evropska unija će putem Tematske radne grupe (TWG) pružiti posebnu podršku Agenciji za borbu protiv korupcije, a njena podrška unutrašnjim poslovima ojačat će kapacitete agencija za provođenje zakona, te IT kapacitete institucija, nadležnih za migracije, IT sigurnost i razmjenu podataka. Slijedi i nastavak aktivnosti na implementacije pomoći Evropske komisije kroz IPA specijalizovane / individualne mjere za podršku upravljanju migracijama u Bosni i Hercegovini. U okviru TAIEX programa pomoći, Ministarstvo redovno sudjeluje u svim aktivnostima koje se organizuju u okviru ovog programa, te dodatno, priprema vlastite prijedloge aplikacija za organizaciju pomoći krajnjim korisnicima u organizacionim jedinicama Ministarstva, u dijelu usvajanja važećih EU standarda iz Poglavlja 24 - pravda, sloboda i sigurnost.

Ministarstvo također, koordinira aktivnosti vezane za primjenu Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, učestvuje u izradi novih radnih programa za primjenu Konvencije, sudjeluje na sastancima Ekspertne radne grupe i priprema učešće delegacije Bosne i Hercegovine na sastancima Komiteta ministara. Usklađivanje propisa o policijskom djelovanju, obuhvata izradu novog teksta **Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine**. Ovim Zakonom i pravilnicima koji će iz njega proizaći, regulišu se policijska ovlaštenja, dužnosti, prava, zapošljavanje, obrazovanje, odgovornost, činovanje, raspoređivanje i druga važna pitanja, vezana za policijske službenike na državnom nivou. Svake godine Ministarstvo priprema i **Odluku o utvrđivanju Plana prijema kadeta u policijske agencije na nivou Bosne i Hercegovine**, te nadzire procedure njihovog izbora i prijema u pomenute agencije

U potrazi za najboljim načinima ostvarenja svoje zakonom određene misije, Ministarstvo se stalno prilagođava vlastitim potrebama i evropskim standardima, koji podrazumjevaju jačanje organizacionih kapaciteta, te veću i koordiniraniju međuagencijsku saradnju, neophodnu za postizanje zajedničkog cilja – efikasnog i efektivnog sigurnosnog sistema Bosne i Hercegovine, koji može odgovoriti zahtjevima evropskih integracija.

Razvijanjem sistema za zaštitu tajnih podataka, Ministarstvo nastavlja započete aktivnosti na uspostavi **Centralnog registra za Evropsku uniju u Ministarstvu sigurnosti BiH**, a uporedo s tim i **Sistema predregistra za EU tajne podatke**. Prethodno je Predsjedništvo BiH donijelo **Odluku o prihvatanju izmjena Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske unije o sigurnosnim procedurama za razmjenu povjerljivih informacija**, te se određuju aktivnosti između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH u pogledu realizacije obaveza iz ovog Sporazuma. U tom kontekstu, nameće se i potreba dodatne analize i prilagođavanja **Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva sigurnosti BiH** u smislu izvršavanja obaveza, nastalih izmjenama navedenog Sporazuma, te aktivnosti u cilju potpisivanja, ratifikacije i pridruživanja **Drugom Dodatnom protokolu Cyber Crime Konvencije Vijeća Evrope**.

U segmentu razvoja i održavanja IKT sistema za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka, aktivnosti Ministarstva su usmjerene na pripremu legislative kojom se reguliše ova oblast. U pitanju su dva veoma važna podzakonska akta i to **Pravilnik o postupcima izdavanja sigurnosnog odobrenja i akreditacije sistema informaciono-komunikacionih tehnologija za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima**, te **Pravilnik o kriptazaštiti u IKT sistemima za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka, u skladu sa zakonskim nadležnostima**.

Prethodno su izvršene planirane faze pregleda i uništavanja NATO dokumenata, u skladu sa preporukama NATO-ovog Ureda za sigurnost, što je po okončanju posjete Državnom sigurnosnom organu Bosne i Hercegovine, navedeno u izvještajima pomenutog Ureda. U naredne tri godine, nastavlja se i realizacija projekta koji predviđa uvođenje informacionog **Sistema i baze podataka sa digitalnom arhivom sigurnosnog provjeravanja i izdavanja sigurnosnih dozvola u Bosni i Hercegovini**, te uporedo s tim, projekta razvijanja **Sistema arhiviranja / uništavanja tajnih podataka**.

Naredna faza razvoja, obuhvata unapređenje, administraciju i održavanje postojećih IKT sistema (**AFIS-a, Sistema za zakonito presretanje telekomunikacija, Informacionog sistema migracija**, te **razvoj DMS-a (Document Management System-a)**). U skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH o posebnim obavezama pravnih i fizičkih lica koja pružaju telekomunikacijske usluge, administriraju telekomunikacijske mreže i vrše telekomunikacijske djelatnosti u pogledu osiguranja i održavanja kapaciteta, koji će omogućiti ovlaštenim agencijama da vrše zakonito presretanje telekomunikacija, kao i kapaciteta za čuvanje i osiguravanje telekomunikacijskih podataka, izradit će se **Odluka o imenovanju članova Zajedničkog upravnog odbora za zakonito presretanje telekomunikacija i načinu izvršavanja aktivnosti - ZUO-a**.

Planirana je i nova **Odluka o posebnim obavezama pravnih i fizičkih lica koja pružaju telekomunikacijske usluge, administriraju mreže i vrše telekomunikacijske djelatnosti u pogledu osiguranja i održavanja kapaciteta, koji će omogućiti ovlaštenim agencijama da vrše zakonito presretanje telekomunikacija, kao i kapaciteta za čuvanje i osiguranje telekomunikacijskih podataka.**

U domenu međunarodne saradnje, Ministarstvo provodi niz aktivnosti, vezanih za realizaciju preuzetih obaveza iz međunarodnih ugovora, sporazuma, konvencija i rezolucija, čija je potpisnica Bosna i Hercegovina. Ove aktivnosti obuhvataju: usklađivanje i izradu propisa i drugih akata, vođenje pregovaračkih procesa i pokretanje procedura za zaključivanje ugovora na globalnom, regionalnom i bilateralnom nivou, te pristupanje Bosne i Hercegovine međunarodnim ugovorima, njeno predstavljanje, izvješćavanje o ostvarenom napretku, obuku i upućivanje pripadnika policijskih službi iz Bosne i Hercegovine u operacije podrške miru i druge aktivnosti.

Kontinuirano se provodi procedura izbora predstavnika Bosne i Hercegovine u EUROPOL-u (Evropski policijski ured), SELEC-u (Centar za saradnju službi za provođenje zakona JIE), MARRI-u (Regionalna inicijativa za migracije, azil i izbjeglice) i druge međunarodne organizacije i inicijative. Uslijedit će i nastavak planiranih aktivnosti sa FRONTEx-om, nakon potpisivanja **Statusnog sporazuma između Evropske unije i Bosne i Hercegovine o aktivnostima, koje provodi Agencija za evropsku graničnu i obalnu stražu (FRONTEx) na prostoru Bosne i Hercegovine.**

Kada je riječ o mirovnim misijama UN-a, Bosna i Hercegovina trenutno ima raspoređene policijske službenike u dvije mirovne misije i to u Južnom Sudanu i Kipru. Redovno se provode sve aktivnosti, vezane za njihovu pripremu, obuku, selekciju, upućivanje, rotacije i povratak iz mirovnih misija. Dva puta godišnje izrađuje se **Izvještaj o učešću predstavnika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inostranstvu** (u pitanju je objedinjeni izvještaj Ministarstva sigurnosti i Ministarstva odbrane), koje Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH podnose Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

U skladu sa **Sporazumom o saradnji u oblasti obuke između Ministarstva sigurnosti i Ministarstva odbrane**, ovo Ministarstvo i Centar za obuku za mirovne misije (PSOTC) Oružanih snaga BiH, organizuju i provode predmisionu obuku jednom godišnje, a po potrebi i dva puta, u cilju odgovarajuće pripreme policijskih službenika za učešće u mirovnim misijama UN-a. U planu je realizacija još nekoliko obuka o različitim aspektima mirovnih misija, koje su predviđene godišnjim programom obuka u PSOTC-u. Svake dvije godine, UN-ov Tim za procjenu i podršku procesu izbora kandidata/kandidatkinja (SAAT) za učešće u mirovnim misijama, provodi testiranje za policijske službenike iz Bosne i Hercegovine, radi upućivanja u mirovne misije UN-a. Testiranje će biti obavljeno i 2023. godine, u skladu sa dostavljenim potrebama i obavezama SAAT Tima.

Svake godine se izrađuje i dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova BiH **Informacija Bosne i Hercegovine o OSCE-ovom Kodeksu ponašanja u vojno-političkim aspektima sigurnosti** (u dijelu koji se odnosi na nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH i upravnih organizacija u njegovom sastavu).

Programskim aktivnostima iz domena zaštite i spašavanja, planirano je usvajanje nekoliko podzakonskih akata. Nastavljaju se i druge, redovne aktivnosti u razdoblju 2024-2026. godina, poput uspostave baze podataka o resursima zaštite i spašavanja u Bosni i Hercegovini, harmonizacije metodologija za procjenu rizika od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini, te izrade strateških dokumenata.

Kontinuirano se prate i organizuju redovne godišnje sjednice sa predstavnicima institucija zaštite i spašavanja iz zemalja regije (Stalna mješovita komisija), posebno u slučajevima prirodnih ili drugih nesreća. Saradnja se ostvaruje i sa nadležnim institucijama na globalnom nivou i ujedno, realizuju međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite i spašavanja, te ispunjavaju obaveze prema NATO-u u domenu civilnog planiranja za vanredne situacije. Redovno se organizuje i godišnji forum u funkciji **Platforme za smanjenje rizika od katastrofa u Bosni i Hercegovini**, te obilježavaju značajni datumi iz domena zaštite i spašavanja.

Razvoj sposobnosti i organizacionih kapaciteta Ministarstva, zahtjeva stalnu saradnju i realizaciju planiranih programa sa UN-om, EU organizacijama, posebno Vijećem Evrope, NATO savezom i drugim organizacijama, poput EUFOR-a, OSCE-a, RACVIAC-a (Centra za sigurnosnu saradnju Jugoistočne Evrope), CEPOL-a (EU Agencije za obuke službenika za provođenje zakona), UNDOC-a (Ureda za droge i kriminal UN-a), MARRI-a (Regionalne inicijative za migracije, azil i izbjeglice), ICMPD-a (Međunarodnog centra za razvoj migracione politike) i UNDP-a (Razvojnog programa UN-a). Slijedom toga, Ministarstvo će i u razdoblju 2024-2026. godina koordinirati učešće predstavnika ovog Ministarstva, entiteta, kantona i Policije Brčko Distrikta na konferencijama, obukama i drugim aktivnostima, koje organizuju pomenute međunarodne i regionalne organizacije, te inicijative – “Salzburg forum” i “Brdo Proces”.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja

Troškovi koji nastaju u toku realizacije Srednjoročnog programa rada Ministarstva, spadaju u sljedeće osnovne kategorije: bruto plate i naknade, naknade troškova uposlenih, izdaci za materijal i usluge, tekući grantovi (transferi) i kapitalna ulaganja. Za primjenu programa i pripadajućih projekata u cilju realizacije prioriteta i srednjoročnog cilja, definisanog Srednjoročnim programom rada Ministarstva sigurnosti BiH za period 2024-2026. godina, planirano je ukupno 32. 944.000 KM sredstava iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

5.2. Organizacioni kapaciteti

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine trenutno ima **179 uposlenika** (od toga po spolnoj strukturi, **99 žena i 80 muškarca**), što u odnosu na **249** pozicija, predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva čini **71, 89 %** od planiranog broja zaposlenih. U narednom periodu, očekuje se izrada novog **Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine**, u skladu sa odlukama Vijeća ministara BiH i potrebama ove institucije u

cilju optimizacije radnog procesa i zadataka. U razdoblju 2025-2027. godina, Ministarstvo će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju kadrovskih kapaciteta kroz edukaciju, specijalizirane i redovne obuke Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Srednjoročni program rada predstavlja okvir rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, jer definiše prioritete, potrebe, srednjoročni cilj i viziju ključnih segmenata rada u narednom trogodišnjem periodu. Ovaj Srednjoročni plan bi trebao da pruži sistematski i održiv pristup u pogledu utvrđivanja prioriteta, planiranja i raspodjele resursa, demonstrira institucionalnu spremnost pred ključnim izazovima, te osigura mehanizme za pregled i kontrolu učinka i u uslovima restriktivnog budžetiranja. Prilikom izrade Srednjoročnog plana rada Ministarstva, određuju se ključni pokazatelji koji služe za mjerenje napretka u ostvarivanju rezultata na nivou projekata, programa i ciljeva, odnosno programskih i kadrovskih projekcija organizacionih jedinica Ministarstva za period 2024-2026. godina i stoga, ne bi trebao da bude shvaćen kao statičan, već dinamičan dokument.

Na stepen realizacije planiranog programa i projekata utiče više faktora, te činjenica da je napredak u sigurnosnom sektoru u Bosni i Hercegovini moguć samo uz visok nivo saradnje i koordinacije ključnih aktera. Iz tog razloga, Srednjoročni plan rada Ministarstva treba da pruži smjernice djelovanja ove institucije, informira i upućuje na saradnju njegove strateške partnere, kako bi zajedno, ostvarili viziju u kojoj se građani Bosne i Hercegovine osjećaju sigurnije i u najvećoj mjeri zaštićeni od kriminala i korupcije. U postupku realizacije prioriteta Srednjoročnog plana rada, provodi se proces praćenja, čiji je cilj uočavanje eventualnih odstupanja od plana, odnosno dostizanje postavljenog cilja. Praćenje realizacije Srednjoročnog plana rada Ministarstva, vrši se putem redovnih godišnjih izvještaja.

Izvještaji o provedbi Srednjoročnog plana rada izrađuju se u predviđenom formatu, te dostavljaju Ministarstvu finansija i trezora BiH i Direkciji za ekonomsko planiranje BiH u utvrđenim rokovima. Evaluacija provedbe Srednjoročnog plana, vrši se svake tri godine. Analiza postavljenih pokazatelja i ostvarenih rezultata daje konačnu ocjenu uspješnosti provedbe Srednjoročnog plana rada Ministarstva. Izvještaji o evaluaciji Srednjoročnog plana Ministarstva, dostavljaju se Ministarstvu finansija i trezora BiH i Direkciji za ekonomsko planiranje BiH u utvrđenim rokovima.

Poglavlje 6.1. Definisanje ključnih pokazatelja

Srednjoročni cilj - Unapređenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti

Pokazatelj uspjeha: 1) Stepen realizacije planiranih aktivnosti i preporuka EU, koje se odnose na sigurnosni sektor

Izvori verifikacije: Izvještaj Evropske komisije za Bosnu i Hercegovinu, zakoni, podzakonski akti, strateški dokumenti, akcioni planovi, informacije o provođenju politika, informacije o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini, sistem za rano upozoravanje Ministarstva sigurnosti BiH, javne rasprave i pribavljena mišljenja relevantnih institucija i akademske zajednice.

Pokazatelji ostvarenih rezultata:

Ministarstvo sigurnosti BiH redovno i kontinuirano izvršava sve svoje obaveze i programske zadatke. Osnovni zaključci prethodnog *Izvještaja o provođenju Programa rada za 2022. godinu*, pokazuju da je Ministarstvo u izvještajnom periodu imalo 219 programskih zadataka, koji su na kraju godine realizovani u procentu od 82 %, što je visok procenat realizacije s obzirom na ambijent i okolnosti u kojima su funkcionisale institucije Bosne i Hercegovine. I pored toga, Vijeće ministara BiH je usvojilo 134 zaključka, vezanih za ovo Ministarstvo, koji su skoro u potpunosti ispunjeni. Dodamo li tome i znatan broj realizovanih aktivnosti, koje nisu bile predviđene ni Godišnjim, ni Srednjoročnim planom rada, onda je jasno da Ministarstvo sigurnosti BiH nastavlja tendenciju praćenja aktuelnih sigurnosnih izazova u Bosni i Hercegovini i pokazuje spremnost na ad hoc reagovanje.

Doprinos ostvarenju srednjoročnih ciljeva, ogleda se u usvajanju **Prijedloga Zakona o graničnoj kontroli** (na Predstavničkom domu PS BiH), kao i **Strategije Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2021-2026. godina** na 57. sjednici Vijeća ministara BiH (održanoj 9. novembra 2022. godine), dok je na prethodnoj, 56. sjednici (održanoj 26. oktobra 2022. godine), usvojen **Pravilnik o standardima funkcionisanja i drugim pitanjima, značajnim za rad centara za prihvatanje i smještaj tražitelja azila – Azilantski centar**. Ministarstvo je polovinom decembra 2022. godine, donjelo **Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o ulasku i boravku stranaca** (*“Službeni glasnik BiH”*, broj:83/22), te izradilo **Plan repatrijacije i Program reintegracije, rehabilitacije i resocijalizacije, preostalih državljana BiH iz Sirije i Iraka**, koje je Vijeće ministara BiH usvojilo 25. augusta 2022. godine

Jedna od najvažnijih aktivnosti Ministarstva u 2022. godini, odnosila se na ispunjavanje uvjeta za **ulazak Bosne i Hercegovine u članstvo Mehanizma civilne zaštite Evropske unije**. U Izvještaju Evropske komisije za 2022. godinu, ističe se značaj ovog procesa i potvrđuje da je Bosna i Hercegovina ostvarila zacrtane aktivnosti i postigla veliki napredak u oblasti civilne zaštite.

To je rezultiralo potpisivanjem **Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske unije o članstvu u Mehanizmu**, koji našoj državi donosi brojne benefite. Bosna i Hercegovina je i do sada koristila pomoć Mehanizma civilne zaštite EU kao zemlja primateljica, ali će sada kao punopravna članica, moći i aktivno pružati pomoć gdje god ona bude potrebna. Svaka hitna situacija, koja prevazilazi mogućnosti jedne države unutar ili izvan prostora Evropske unije, omogućava toj državi da traži pomoć u okviru Mehanizma civilne zaštite, što dodatno jača kapacitete spašavanja u vanrednim situacijama.

Poglavlje 6. 2. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Ministarstvo sigurnosti BiH prikuplja informacije iz svih raspoloživih izvora o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha. Prikupljanje informacija o realizaciji postavljenih ciljeva i definisanih pokazatelja vrši se kontinuirano kroz cjelokupno razdoblje, kako bi se provjerio odnos postignutih rezultata i zacrtanih ciljeva. Radi praćenja i evaluacije Srednjoročnog plana rada Ministarstva, definisani su ključni pokazatelji za svaki pojedinačni projekat, te polazne i ciljne vrijednosti pokazatelja. Praćenje provedbe plana na godišnjem nivou, podrazumjeva prikupljanje relevantnih informacija o definisanim pokazateljima, te njihovu usporedbu s ciljanim vrijednostima. Na ovaj način, Ministarstvo dobija jasne i pravovremene informacije o realizaciji srednjoročnih aktivnosti u određenom razdoblju, ali i vrijeme u kojem može ispitati razloge eventualnih odstupanja, te provesti različite korektivne i preventivne mjere.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Obaveza izrade Srednjoročnog plana rada institucija Bosne i Hercegovine uvedena je **Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH** (*Službeni glasnik BiH*“, broj: 62/14) i primjenjuje se od 1. januara 2015. godine. U izvještaju za protekli period (2021–2022. godina), zaključeno je da je Ministarstvo sigurnosti napravilo značajne korake u realizaciji svog srednjoročnog cilja – *“Unapređenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti”*, kroz realizaciju programskih aktivnosti, koje direktno utiču na realizaciju strateškog cilja – *“Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor”* i prioriteta – *“Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovn aprava”*. Ministarstvo će i u narednom srednjoročnom periodu nastaviti svoje aktivnosti na unapređenju sigurnosnog sektora, saradnji sa međunarodnim sigurnosnim institucijama, policijskim agencijama koje djeluju u sastavu ovog Ministarstva, te entitetskim ministarstvima unutrašnjih poslova.

Od Ministarstva sigurnosti se očekuje da direktno učestvuje u realizaciji specifičnih i konkretnih mjera na kojima insistira Evropska unija, te da aktivno radi na onim obavezama, koje proističu iz **Strategije i Akcionog plana za reformu javne uprave**. Postoji niz obaveza koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti na svom putu ka evropskim integracijama i u tom kontekstu, od Ministarstva se očekuje da u narednom periodu, u okviru svog mandata, intenzivira rad u sljedećim oblastima: zaštita granica, migracije i azil, zaštita i spašavanje, zaštita tajnih podataka, zaštita elektronskih podataka, opća sigurnost, borba protiv svih oblika kriminala, terorizma i korupcije, te primjena IKT sistema u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Poglavlje 7: Prilozi

Prilog 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa, predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine



Stručni/operativni cilj	Specifični ciljevi	Program	Projekt	Instancija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	mjerenje (% broj)	Plazna vrijednost 2023. godina	Ciljana vrijednost 2024. godina	Ciljana vrijednost 2025. godina	Ciljana vrijednost 2026. godina	Procijenjeni troškovi 2024. godina	Procijenjeni troškovi 2025. godina	Procijenjeni troškovi 2026. godina	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			Projekt 1.1.1.4 Provedba politika u oblasti imigracija i azila	Ministarstvo sigurnosti BiH	Stepen realizacije planiranih aktivnosti	%	75	80	83	85	1.881.000	1.842.000	1.847.000	5.570.000	5.570.000	-	-	-	5.570.000	41010
			Projekt 1.1.1.5 Praćenje i analiza sigurnosti i opće sigurnosti	Ministarstvo sigurnosti BiH	Stepen realizacije planiranih aktivnosti	%	75	80	83	85	643.000	652.000	657.000	1.952.000	1.952.000	-	-	-	1.952.000	
			Projekt 1.1.1.6 Praćenje, analiza i koordinisanje u oblastima: korupcije i organizovanog kriminala, terorizma, ratnih zločina i zloupotrebe natkvalita	Ministarstvo sigurnosti BiH	Stepen realizacije planiranih aktivnosti	%	75	76	80	83	800.000	805.000	808.000	2.413.000	2.413.000	-	-	-	2.413.000	
			Projekt 1.1.1.7 Održavanje i razvoj KT sistema u sigurnosnom sektoru	Ministarstvo sigurnosti BiH	Stepen realizacije planiranih aktivnosti	%	75	76	80	83	1.595.000	1.533.000	1.501.000	4.629.000	4.629.000	-	-	-	4.629.000	
			Projekt 1.1.1.8 Zastita i spašavanje	Ministarstvo sigurnosti BiH	Stepen realizacije planiranih aktivnosti	%	75	76	80	85	1.849.000	1.474.000	1.477.000	4.800.000	4.800.000	-	-	-	4.800.000	41010
			Projekt 1.2.2.1																	
			Projekt 1.2.2.2																	
			Projekt 1.2.2.3																	
			Projekt 1.2.2.3																	
			Projekt 1.2.2.3																	

ED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA, PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARSTVA SIGURNOSTI BIH 2024-2026. Godina								
Strateški cilj:			Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor					
Prioritet:			Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Unaprijeđenje sigurnosnog sektora u nadležnosti institucija BiH sa aspekta odgovornosti efikasnosti	Specifični cilj 1 Unapređenje međunarodne saradnje i perspektiva BiH u oblasti sigurnosne politike i zaštita društva od nezakonitih aktivnosti i krivičnih djela, uz praćenje i analizu svih oblasti iz nadležnosti institucije	Program 1.1 Odgovoran i efikasan sigurnosni sektor i saradnja sa međunarodnim institucijama u oblasti sigurnosti	Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti		DA	2024 2025 2026		
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima		DA	2024 2025 2026		
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o azilu		DA	2024 2025 2026		
			Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine		DA	2024 2025 2026		
			Zakon o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine		DA	2024 2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga		DA	2024 2025 2026		
			Prijedlog Pravilnika o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti		DA	2024 2025 2026		
				Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o ulasku i boravku stranaca	DA	2026		
				Pravilnik o određivanju graničnih prijelaza	DA	2025 2026		
				Pravilnik o određivanju privremenih graničnih prijelaza	DA	2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Pravilnik o standardima i uslovima izgradnje i opremanja graničnih prijelaza	DA	2025 2026		
				Pravilnik o postupku utvrđivanja i rješavanja povreda državne granice i graničnog incidenta	DA	2025 2026		
				Pravilnik o uslovima i načinu određivanja područja graničnih prijelaza	DA	2025 2026		
				Pravilnik o načinu obavljanja kontrole prenošenja oružja i municije preko državne granice	DA	2025 2026		
				Pravilnik o postupcima izdavanja sigurnosnog odobrenja i akreditacije sistema informaciono-komunikacionih tehnologija za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka, u skladu sa zakonskim nadležnostima	DA	2024 2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Pravilnik o kriptu zaštiti u IKT sistemima za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka, u skladu sa zakonskim nadležnostima	DA	2024 2025 2026		
				Izrada Procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma u Bosni i Hercegovini, povezanih sa virtualnom imovinom i Akcionog plana za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma u Bosni i Hercegovini, povezanih sa virtualnom imovinom	NE	2024 2025 2026		
				Odluka o usvajanju Plana civilno - vojne saradnje u slučaju odgovora na terorističke napade i saniranje njihovih posljedica, u skladu sa zakonskim nadležnostima	NE	2024 2025 2026		
				Odluka o formiranju Koordinacionog tijela za praćenje provedbe Strategije i Akcionog plana za prevenciju i borbu protiv terorizma	NE	2024 2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Odluka o najmanjem iznosu sredstava, potrebnom za izdizavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u BiH	NE	2024 2025 2026		
				Odluka o uspostavi Radne grupe za izradu Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana za period 2026.-2030. godina	NE	2024 2025 2026		
				Odluka o formiranju Koordinacionog tijela za praćenje provedbe Strategije i Akcionog plana integrisanog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za period 2024-2029. godina	NE	2024 2025 2026		
				Izrada Procjene rizika od finansiranja širenja oružja za masovno uništenje (u daljem tekstu: proliferacije) u Bosni i Hercegovini za period 2023.-2027. godina i Akcionog plana za borbu protiv finansiranja proliferacije u Bosni i Hercegovini za period 2023.-2027. godina	DA	2024 2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Odluka o usvajanju Akcionog plana za provedbu Strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma (2021.-2026. godina)	DA	2024 2025 2026		
				Odluka o osnivanju Radne grupe, kao stručnog tijela Komisije za suzbijanje zloupotrebe narkotika	NE	2024 2025 2026		
				Odluka o imenovanju članova Zajedničkog upravnog odbora za zakonito prestrtanje telekomunikacija i načinu izvršavanja aktivnosti – ZUO	NE	2024 2025 2026		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nasljeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
				Odluka o posebnim obavezama pravnih i fizičkih lica, koja pružaju telekomunikacijske usluge, administriraju mreže i vrše telekomunikacijske djelatnosti u pogledu osiguranja i održavanja kapaciteta, koji će omogućiti ovlaštenim agencijama da vrše zakonito presretanje telekomunikacija, kao i kapaciteta za čuvanje i osiguranje telekomunikacijskih podataka	NE	2024 2025 2026		